

## 两会矿业声音

### 一、 2023 年政府工作报告自然资源看点及今年发展预期目标

3月5日上午9时，第十四届全国人民代表大会第一次会议在人民大会堂举行开幕会。国务院总理李克强代表国务院，向十四届全国人大一次会议作政府工作报告。

#### 1. 过去一年工作

面对经济新的下行压力，果断应对、及时调控，动用近年储备的政策工具，靠前实施既定政策举措，坚定不移推进供给侧结构性改革，出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，部署稳住经济大盘工作，加强对地方落实政策的督导服务，支持各地挖掘政策潜力，支持经济大省勇挑大梁，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。

粮食产量 1.37 万亿斤，增产 74 亿斤。生态环境质量持续改善。

针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应。

#### 2. 五年工作回顾

经济发展再上新台阶。国内生产总值增加到 121 万亿元，五年年均增长 5.2%，十年增加近 70 万亿元、年均增长 6.2%。粮食产量连年稳定在 1.3 万亿斤以上。

脱贫攻坚任务胜利完成。经过八年持续努力，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫，全国 832 个贫困县全部摘帽，960 多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题。

科技创新成果丰硕。一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能等领域创新成果不断涌现。

区域协调发展战略、区域重大战略深入实施。常住人口城镇化率从 60.2% 提高到 65.2%，乡村振兴战略全面实施。

改革开放持续深化。全面深化改革开放推动构建新发展格局，供给侧结构性改革深入实施，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，营商环境明显改善。

生态环境明显改善。全国地表水优良水体比例由 67.9% 上升到 87.9%。设立首批国家公园，建立各级各类自然保护地 9000 多处。美丽中国建设迈出重大步伐。

人民生活水平不断提高。多年累计改造棚户区住房 4200 多万套，上亿人出棚进楼、实现安居。

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。确定并集中支持 160 个国家乡村振兴重点帮扶县，加大对易地搬迁集中安置区等重点区域支持力度。

推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量建设雄安新区。发展海洋经济。支持经济困难地区发展，促进资源型地区转型发展，鼓励有条件地区更大发挥带动作用，推动形成更多新的增长极增长带。

持续推进以人为核心的新型城镇化。完善城市特别是县城功能，增强综合承载能力。有序发展城市群和都市圈，促进大中小城市协调发展。推动成渝地区双城经济圈建设。

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，建立实施房地产长效机制，扩大保障性住房供给，推进长租房市场建设，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产市场健康发展。

改造城镇老旧小区 16.7 万个，惠及 2900 多万家庭。

提升农业综合生产能力。稳定和扩大粮食播种面积，扩种大豆油料，优化生产结构布局，提高单产和品质。加强耕地保护，实施黑土地保护工程，完善水利设施，新建高标准农田 4.56 亿亩。推进国家粮食安全产业带建设。全面落实粮食安全党政同责，强化粮食和重要农产品稳产保供，始终不懈地把 14 亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村基本经营制度，完成承包地确权登记颁证和农村集体产权制度改革阶段性任务，稳步推进多种形式适度规模经营，抓好家庭农场和农民合作社发展，加快发展农业社会化服务。启动乡村建设行动，持续整治提升农村人居环境，加强水电路气信邮等基础设施建设。

深化供销合作社、集体林权、农垦等改革。立足特色资源发展乡村产业，促进农民就业创业增收。

加强污染治理和生态建设。基本消除地级及以上城市黑臭水体，推进重要河湖、近岸海域污染防治。加大土壤污染风险防控和修复力度，强化固体废物和新污染物治理。

全面划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施一批重大生态工程，全面推行河湖长制、林长制。深入实施长江流域重点水域十年禁渔。加强生物多样性保护。完善生态保护补偿制度。森林覆盖率、湿地保护率分别达到 24%、50%以上，水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少 10.6 万、3.8 万、3.3 万平方公里。

稳步推进节能降碳。统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进碳达峰碳中和。优化能源结构，实现超低排放的煤电机组超过 10.5 亿千瓦，可再生能源装机规模由 6.5 亿千瓦增至 12 亿千瓦以上，清洁能源消费占比由 20.8% 上升到 25%以上。

改革和加强应急管理，提高防灾减灾救灾能力，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。

### 3. 今年工作目标

政府工作报告提出今年发展主要预期目标，其中包括单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善等。

针对今年工作重点，政府工作报告表示，要加快建设现代化产业体系。其中提及，要加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。

推动发展方式绿色转型，也是今年工作重点之一。政府工作报告要求，深入推进污染防治。加强城乡环境基础设施建设，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。

此外，要推进煤炭清洁高效利用和技术研发，加快建设新型能源体系。完善支持绿色发展的政策，发展循环经济，推进资源节约集约利用，推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

## 二、 全国政协委员矿业建言

在全国政协十四届一次会议中，各位委员发表了自己的建议：

### 全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠： 坚定不移走人与自然和谐共生的中国式现代化道路

人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征之一。近年来，我国在生态文明建设中取得了历史性、转折性、全局性的成就。矿业绿色可持续发展同样需要将生态保护贯穿于资源开发的全过程，使现代矿业能够反哺青山绿水，进而推动实现双碳目标。

要坚定不移走人与自然和谐共生的中国式现代化道路。在持续保护修复生态方面，科学划定并严格遵守生态保护红线，建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系，同时坚持自然恢复为主、人工修复为辅，因地制宜、持续高效地实施生态系统保护修复工程。在持续推进碳达峰碳中和方面，各地应加快推动能源等产业低碳转型，推进碳捕集碳封存碳利用，加快低碳零碳负碳科技创新应用，增强农业、城市等重点行业、重点地区对气候变化的适应能力。在持续推进产业生态化和生态产业化方面，健全机制、优选模式、化解矛盾、防范风险，持续高效推进生态产品价值实现，同时加强信息、技术、政策、投资引导支持，加快生态修复等生态产业发展，为生态与经济相协同的高质量发展注入新活力、提供新动能。

### 全国政协委员、中国科学院副院长高鸿钧：完善大科普格局，以科普现代化提升全民科学素质

党的二十大报告中指出，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，将加强国家科普能力建设作为提高全社会文明程度的重要任务。作为科学普及的一部分，开展地学科普有利于人们科学、合理、高效地认识、开发、利用和保护地球。

我国科学普及潜力巨大，当前迫切需要开创社会化、专业化、信息化、国际化、现代化的“大科普”新格局，通过科普现代化提升全民科学素质。一是完善多方协同的社会化科普工作格局，把科普工作纳入国民经济和社会发展规划，列入重要议事议程，加强科普法与教、科、文、卫、应急等领域“法法有效衔接”，促进教育、科技、人才一体化发展。二是强化高端引领的专业化科普能力建设。发挥国家战略科技力量作用，推动高端科技资源科普化，让重大科技基础设施、

综合观测站等惠及更广大民众。三是打造泛在、精准的信息化科普服务平台。充分利用信息技术等现代化手段,加强科学与艺术的有机融合,促进科普创作内容的融媒体传播和表达方式的可视化,形成高质量的数字化科普产品。四是建立开放互惠的国际化科普交流渠道,开展气候变化、生命健康、科学教育等全球共同关注的主题对话。同时,要树立全球科普观,加大科技创新成果在世界范围,特别是“一带一路”沿线国家的传播力度,增进国际科技合作共享。

### **全国政协委员、中国黄金集团有限公司党委书记、董事长卢进：以新发展理念推进我国黄金产业高质量发展**

卢进在《以新发展理念推进我国黄金产业高质量发展》发言中提出,全产业链协同发展是黄金产业高质量发展的内生特点。中国作为全球第二大经济体、世界第一产金大国,无论是地质勘探、开采、选冶,还是黄金深加工和销售,抑或是服务于黄金产业的装备、冶建、科技等行业,都需要以一种全产业链相融共生、协同发展的姿态向着实现高质量发展目标迈进。只有打通全产业链,才能培育更多的支柱性产业,催生推动企业发展的强劲动力。党的十八大以来,大型黄金企业利用全产业链优势,以矿业为主体,大力拓展黄金首饰加工和销售,推动企业全方位转型发展。同时主动融入全球黄金产业的竞合发展,开辟多元发展空间。

### **全国政协委员、民建新疆区委会主委、新疆国家 305 项目办公室主任马华东：加快推进新疆煤层气绿色高效综合利用等**

全国两会期间,提交了《关于加快推进新疆煤层气绿色高效综合利用的建议》和《关于加快推动新疆储能产业发展的提案》。

马华东表示,大力发展储能产业,有利于解决新疆打造绿色低碳能源体系,有利于前沿技术释放、形成新的产业链和经济增长点。

### **全国政协委员、中国矿业大学(北京)原副校长姜耀东：重新审视煤炭价值,发展安全高效产能**

他的提案为:助推煤炭行业高质量发展是我的衷心所愿,提出四点建议:

一是进一步加强对中长期煤炭供需形势的研判,把握中长期煤炭资源供求趋

势、区域分布、结构特征，科学确定煤炭资源开发节奏，完善煤炭市场长效机制，维护市场供需平衡，提高煤炭供应质量和效率；二是发挥好煤炭资源优势，加强能源系统一体化整合，坚决避免自行建设、重复建设、标准各异、数据难以共享的弊端；加强煤炭的清洁高效利用，发挥好煤炭资源的优势，运用先进科学技术和系统工程方法，把煤炭、石油、天然气、新能源等各个子系统、分系统整合成一个紧密结合的有机整体，统一规划、统一建设、协调运行，产生“1+1>2”的效应；三是建立国家新型能源体系建设部际协调机制，通过跨专业、跨领域的深度融合，在产业政策、规划布局、技术研发、市场准入、投资管理、节能环保等多方面，协调解决发展中出现的重大问题，推动相关工作落到实处；四是出台政策支持 and 鼓励新能源发电与煤电的供电组合。鼓励煤企布局新能源发电，如风电项目和光伏项目融合开发，包括露天煤矿、采煤沉陷区建风电厂、采煤塌陷区“渔光互补”光伏电站等绿电项目。

### **全国政协委员、中铝集团党组书记、董事长段向东：打造铝产业绿色低碳发展新形态**

他提出，要加快打造我国铝产业绿色低碳高质量发展新形态，引领带动我国铝产业平稳健康可持续发展，提出两点建议：

一是支持优势龙头企业建设低碳转型示范项目；二是促进存量电解铝企业加快调整能源消费结构。

### **全国政协委员、中国工程院院士、中国矿业大学(北京)教授武强：绿色矿山建设是一把金钥匙**

他提到，目前纳入全国绿色矿山名录的矿山不到全国矿山总数的3%，且以大中型矿山为主，但我国小型及以下矿山比例约占70%，绿色矿山建设任务艰巨。他建议，建立由政府、企业、公众、社团等各方组成的社会监督体系，健全绿色矿山企业信息公开机制。

### **全国政协委员、国家能源集团党组书记、董事长刘国跃：扛牢能源保供责任以全产业链优势保障能源安全**

作为一家涉足煤炭、电力、运输、煤化工等领域的能源央企，国家能源集团要发挥自身产业链优势和规模实力，为中国式现代化建设提供安全、可靠、高效、绿色的动力保障。集团通过以下几方面进行发展，包括：发力一体化：全产业链保障能源安全；聚力“双碳”目标：加快向美而行绿色发展；强化技术创新：推动“绿链数链智链”转型升级；聚焦生态环境保护，国家能源集团持续深入打好污染防治攻坚战；协同推进新能源绿电、绿证交易，实现集团全产业 100%绿电消费。

**全国政协委员、中国石化天津分公司代表、党委书记王百森：加强化工新材料产业创新政策引导，助力产业高质量发展**

他建议加强国家层面政策引导，从资金、平台建设、投资引导和市场生态建设等四个方面助力我国化工新材料产业发展。

**全国政协委员、中国地质大学（北京）教授刘俊来：编制全国基础地质调查与矿产资源勘查可持续发展规划**

在本届政协会议上，刘俊来带来了两个提案，其中《制定基础地质调查与矿产资源勘查可持续发展规划，完善投资机制，保障我国矿产品供给链安全》提案，建议明确今后 10 年~5 年基于战略资源和关键矿产保障的全国基础地质调查和矿产勘查发展规划，结合新一轮找矿突破战略行动的实际需要，加强矿产勘查科技攻关，搭建国家级可持续发展平台。

### 三、 全国人大代表矿业声音

根据第十四届全国人民代表大会第一次会议议程，3 月 5 日下午，各代表团举行全体会议，审议政府工作报告。来自多个代表团的人大代表发出了矿业好声音。

**全国人大代表，中国铜业有限公司党委书记、董事长许波：**

中国铜业将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，践行中铝集团战略使命，勇当云南发展资源经济、口岸经济、园区经济的骨干力量，加快建成中国第一、世界一流铜铅锌锗企业。建议国家在国际合作、基础设施建设、东西部协作等方

面给予更大支持，更好推动云南建设面向南亚东南亚辐射中心；聚焦云南有色金属资源、清洁能源等优势，将云南打造成为国家有色金属材料基地。

**全国人大代表，贵州磷化(集团)有限责任公司党委副书记、总经理杨三可：**

政府工作报告中谈到，“要坚持创新发展战略，加快实现高水平科技自立自强”，对此深有感触、倍感振奋。我们将聚焦保障国家粮食安全战略和新能源发展战略，充分发挥国有企业在中国式现代化进程中主力军排头兵作用，紧抓科技成果转化这一核心，对标世界一流企业，做好磷肥、磷酸、无水氟化氢等化工产品生产加工，走好传统磷肥磷化工企业资源节约集约、绿色低碳发展新路，作出“贵州磷”更大的价值和贡献。恳请国家继续关心支持贵州，牵头主导磷化工领域国家重点实验室重组和国家制造业创新中心建设。

**全国人大代表，山东能源集团党委书记、董事长李伟：**

建议发挥国企市场主体作用，健全市场化用人、经营等机制，以市场化方式推动产业化重组；在“双碳”目标指引下科学开发煤炭资源，对我国能源资源“富煤”禀赋再评估，探索科学产能、柔性产能方法；考虑当前煤制油产业尚处于培育阶段等实际情况，加大政策扶持力度，暂缓征收煤制油企业燃油税。

**全国人大代表，晋能控股集团党委书记、董事长李国彪：**

当前，我国新能源产业发展势头强劲，但存在主体多、碎片化、成本高等问题，将来可能出现“多、小、散”局面，建议国家有关部委鼓励各省明确大型能源企业作为新能源的开发主体，配套高效环保火电和“风光网储”项目建设，提升新能源产业集中度，保障能源安全稳定供应。

**全国人大代表，陕西延长石油(集团)有限责任公司党委书记、董事长兰建文：**

将延安 1000 万吨/年炼化一体化项目列入国家石化产业规划布局方案并核准实施；将榆林 500 万吨/年煤基清洁燃料技术升级示范项目列入国家中长期规划，并在能耗指标单独列批、所产油品纳入国家战略储备体系等方面予以支持；



修订变性燃料乙醇标准，批准煤基制乙醇企业定点产销资格。

**全国人大代表，包钢集团党委书记、董事长孟繁英：**

白云鄂博是国家战略资源宝库。希望国家重视白云鄂博资源勘探工作，发挥新型举国体制优势，将其上升为国家战略，加大资金、技术投入，摸清白云鄂博现有深部资源和周边资源“家底”。同时，对尾矿库开发利用生产的稀土精矿不纳入稀土总量控制指标计划，提高企业稀土资源接续保障能力。

**全国人大代表、致公党中央专职副主席曹鸿鸣：**

建议统筹能源安全供应和绿色低碳发展，深化能源供给侧改革，推进能源需求侧转型，增强能源流通效能，推进现代能源电力市场体制改革，强化能源科技支撑，加强高水平能源国际合作，科学有序推进碳达峰碳中和，努力促进发展方式绿色转型。

**全国人大代表，河南省发展改革委党组书记、主任马健：**

建议支持河南构建多元支撑的能源安全保障体系，在企业参与外电入豫通道配套电源建设、新增煤电项目和抽水蓄能站点纳规等方面加大指导支持力度，进一步提高河南能源体系安全韧性。

**全国人大代表，内蒙古自治区财政厅党组书记、厅长鞠树文：**

围绕煤炭保供省区财力补助和财政风险防范提两点建议：一是按照煤炭保供责任书规定，综合考虑内蒙古与其他省区煤炭同质不同价、长协价与市场价差、煤炭调出量及长协履约率、治理投入等因素，恳请中央给予财力性补助和生态治理方面转移支付支持。二是恳请中央把内蒙古作为债务化解试点省区，对红色、橙色高风险旗县给予 1000 亿元再融资债券支持。同时，调整优化棚户区改造形成的隐性债务化解政策，兼顾历史原因和棚户区资金合同约定条件，尽量减少基层的流动性压力。

**全国人大代表，陕西省榆林市委副书记、市长张胜利：**

榆林是黄河流域生态保护和高质量发展重要节点城市，建议国家层面优化调整矿山地质环境治理恢复基金政策，支持榆林创建国家能源革命创新示范区。

**全国人大代表，河钢集团有限公司党委副书记、总经理王兰玉：**

在钢铁行业绿色化、智能化、高端化的新发展周期和新赛道，唯有不断增强创新驱动力，才能在高起点上实现可持续发展。就政府工作报告中谈到的加强科技创新工作的内容，建议：一是推动钢铁行业低碳绿色发展，构建完善的低碳绿色科技创新体系。二是将第五代移动通信、物联网、工业互联网、大数据与云计算等智能化技术融入钢铁制造和运营决策过程中。三是聚焦国家战略领域重大工程关键和“卡脖子”材料，加大材料基础和关键工艺研究，提升高端材料供给能力。

**全国人大代表，中国科学院地质与地球物理研究所所长、党委委员底青云：**

对报告有3点体会：一是成就满满令人振奋。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国发展取得极为不易的新成就。二是通篇体现民生情怀。紧紧围绕“衣食住行、业教保医”，体现了江山就是人民、人民就是江山的情怀。三是始终坚持科技是第一生产力。一些关键核心技术攻关取得新突破，一批重大科技成果涌现。提两点建议：一是更加关注能源安全特别是油气安全，加大力气突破“卡脖子”关键技术，打破国外垄断，确保我国油气安全。二是更加关注科技创新人才建设，特别是加快构建国家战略科技力量。

**全国人大代表、甘肃省庆阳市委书记黄泽元：**

党的二十大谋划了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，这次全国人代会又作出了具体部署，对庆阳来讲就是要服务国家能源安全战略，建设陇东综合能源化工基地，振兴庆阳革命老区。一是加快油气和煤炭资源开发，支持能源企业做大做强；二是下功夫延长能源化工的产业链条，充分利用庆阳丰富能源资源，做大做强能源化工综合利用的产业集群，为全省经济发展做出贡献；三是全力建设风光火储输一体化的新型能源体系，以油煤气风光资源为依托，以陇电入鲁项目为牵引，以“东数西算”大数据产业链作为消纳重点，形成一体化

新型能源体系，服务国家能源安全和数字经济战略。建议将庆阳列为国家重点规划矿区和能源保供核心区。

**全国人大代表、中国工程院院士、安徽理工大学校长袁亮袁亮：**

他带来了6个与煤炭行业相关的议案，包括促进煤炭大型矿区产能接续发展与安全生产、加大深部煤炭安全开采、开发废弃矿山绿色资源支撑“双碳”目标、煤炭与共伴生资源绿色协同开发等。

**全国人大代表、鞍钢集团党委书记、董事长谭成旭：**

建议加快实施“基石计划”，提升战略性资源供应保障能力。这已经是谭成旭代表连续第三年围绕加强铁矿资源保障提出建议，要在关系安全发展的领域加快补齐短板，提升战略性资源供应保障能力。

**全国人大代表、中信重工机械股份有限公司党委书记、董事长武汉琦：**

针对当前重型装备制造业面临的转型问题，武汉琦对重型装备制造业的转型发展提出如下建议：

一，建议政府相关部门进一步发挥在战略规划引导、政策支持、标准法规制定等方面的指导作用，加强顶层设计，加快推进装备制造业实现数字化转型；二，建议在高端装备科技创新成果应用、装备制造业国际化等方面持续加大对装备制造业支持力度，进一步带动提升我国装备制造业的现代化水平和高端竞争能力。

**全国人大代表、中国科学院院士、中国地质大学（武汉）校长王焰新：**

我国应继续加大在地热能方面的勘查开发与应用，让地热能成为新能源领域的优势资源。他建议：一是设立深部地热资源勘查开发利用方向的国家地质调查专项、重大科技攻关专项和国家自然科学基金重大研究计划。二是出台优惠政策，引导、激励社会资金投入深部地热资源勘查与开发利用，加快培育、壮大市场主体。三是谋划布局深部地热领域的国家级科技创新平台和重大科技基础设施。依托在该领域具有学科和人才优势的高校，通过科教融合、产教融合和国际合作，加大该领域高层次人才培养力度。

## 全国人大代表、山东能源枣庄矿业（集团）有限责任公司党委书记、董事长侯宇刚：稳产保供要优化调整煤矿核增产能政策

侯宇刚提到，建议国家出台相关政策，进一步优化灾害矿井产能核增。一是灾害矿井名单“能进能出”，国家或省级有关部门定期对矿井灾害情况进行复查鉴定，对已不存在相关灾害的矿井，能够积极论证并进行鉴定后，调出灾害矿井清单。二是对部分未发生过对应灾害类型安全事故的矿井进一步松绑，允许通过鉴定纳入“一矿一审”核增产能煤矿试点，合理引导优质产能释放，提升优质产能占比，实现煤炭企业的高质量发展。

### 资料来源：

中国自然资源报

中国矿业网

中国矿业报

界面新闻

重要声明：本报告的信息均来源于公开资料，我司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，也不保证所包含的信息和建议不会发生任何变更。文中的观点、结论和建议仅供参考。