



半月说法(210402 期)



法治动态



热点关注



法律故事



日常法律

● 法治动态

◇ 【应急部：严厉查处煤炭、危化、钢铁等企业假整合假重组问题】

——来源：中国煤炭资源网

4月19日，应急管理部召开部党委会议，分析近期全国安全生产形势，研究部署有关工作。

会议指出，当前安全形势复杂严峻，煤矿、道路交通、渔业船舶等多个行业领域较大事故多发，安全风险隐患明显增多，安全防范压力持续加大。要始终绷紧神经，坚持标本兼治、系统施治，坚决抓好防风险遏事故保安全各项工作，为建党100周年营造安全稳定环境。

第一，紧紧盯住解决近期事故暴露出的管理漏洞。深入排查整治矿山领域超能力托管问题，全面规范分包转包行为，严厉查处煤炭、危化、钢铁等企业假整合假重组问题，及时研究完善相关制度措施，严防不法企业钻空子。

第二，紧紧扭住遏制重特大事故这个“牛鼻子”。精准研判疫情后经济社会发展变化可能给安全生产工作带来的影响，紧紧盯住高危行业，高度重视多年未发生重大事故的领域苗头性问题，密切关注电池生产、储能设施等新风险，指导各地优化常态化疫情防控条件下监管执法方式，严防正常生产企业



积患成险、违规生产企业漏管失控。动真碰硬严格执法，对屡屡发生事故的企业必须“重典治乱”，并建立地方执法情况周调度、月通报和典型案例曝光制度，下决心解决执法宽松软问题。

第三，紧紧抓住提升本质安全水平下功夫求实效。要推动提升生产设施设备系统安全性，防止误操作或发生故障引发事故。推动解决高危行业“小散乱”问题，对企业实行集中规范管理，对职工和企业负责人、技术骨干实行全面培训考核上岗。提高信息化监管实效，对各生产环节进行全过程管理和监控，实现实时风险监测预警。

第四，紧紧咬定推进应急管理体系和能力现代化防控重特大事故。结合国内外战例，深入研究每一种事故防范处置预案，列出重点难点问题攻关解决，增强工作前瞻性实战性。加快培养使用一批能打仗、打胜仗的专业干部，配备管用适用高效的应急装备，提高现代化应急指挥水平。

第五，紧紧围绕防大汛、抢大险、救大灾做好应急准备。总结近年来防灾减灾救灾经验做法，针对今年面临的新情况新问题，细化防汛、防震、防地质灾害和森林防火等安排部署，建立科学指挥体系，一旦发生险情有序组织抢险救援，确保人民群众生命财产安全和救援人员安全。

✧ 【澳洲两公司达成并购成全球第五大锂矿商】

——来源：澳华在线

澳大利亚两家顶级锂矿商 Orocobre 与 Galaxy Resources 周一宣布达成价值 40 亿澳元（约合 31 亿美元）的并购协议，合并后的公司将成为澳洲最大、全球第五大锂矿商，以更好地利用对这种电动汽车电池关键材料的需求飙升。

Orocobre 已邀请瑞银和律师事务所 Jones Day 就合并案提出建议。Galaxy 正与渣打银行和律师事务所 Ashurst 合作。

Galaxy 股东按照一股 Galaxy 股份对应获得 0.569 股 Orocobre 股份，Orocobre 股东将拥有合并后公司 54.2% 的股份，Galaxy 拥有 45.8% 的股份。

作为交易的一部分，Galaxy 董事长 Martin Rowley 将成为非执行董事长，



而 Orocobre 董事长 Robert Hubbard 将成为副董事长。

Orocobre 首席执行官 Martin Perez de Solay 将继续担任首席执行官。

Galaxy 首席执行官 Simon Hay 表示，与 Orocobre 合并为两家公司的股东提供了一个整合并发挥双方资产组合的全部潜力的机会。

两家公司都有重大的扩张计划，合并后的公司的年产量有望超过 13 万吨碳酸锂当量（LCE），凭借运营协同效应和全球多样性，使其成为全球锂矿市场主要的参与者。

Orocobre 与 Galaxy 在阿根廷都有锂矿项目，他们将寻求整合在当地的资产。

✧ 【菲律宾重新打开矿业投资大门】

——来源：自然资源网

据 MiningWeekly 援引路透社报道，菲律宾总统杜特尔特宣布取消 2012 年开始实施的暂停新矿产协议令，重新打开新的矿业投资的大门，因为他希望国家从中获得更多收入，为基础设施项目和其他计划提供资金。

杜特尔特已经宣布行政命令，允许政府签署新的采矿项目协议，对现有采矿合同和协议进行评估，并准备可能的重新谈判。

2012 年以来，暂停令一直在实施。为了增加从采矿业获得的收益，作为一个世界最大的镍、铜和金生产国，菲律宾政府开展了立法工作。

根据 2018 年生效的税收改革法，矿物、矿物加工产品和采石资源的消费税率增加一倍至 4%。

日前由杜特尔特签署，并由总统府周四宣布的这项行政令要求环境和自然资源部起草一份新矿产协议的条款和条件，要求必须体现政府的最大收益。

不过，即使取消禁令，该部仍负有矿山安全监管和落实严格环境政策的责任。

目前，这个资源丰富的东南亚国家是中国最大镍金属进口国，尽管到目前为止采矿的矿产储量不到总量的 5%。



采矿业在菲律宾是一个备受争议的问题，过去因为环境监管不善导致矿业遭受当地政府、立法委、游说团体和天主教会的强烈反对。

2016 年杜特尔特就任后不久就警告矿业公司要遵守严格的环境规定，不然矿山将面临关停。尽管一些高官呼吁放宽政策，但新露天矿山禁令一直没有放松。

✧ 【工信部将积极采取措施推动稳定原材料价格】

——来源：中国矿业报

“一季度，我国工业经济持续恢复、稳中向好。规模以上工业增加值同比增长 24.5%，总体保持了去年四季度的较快增长态势。”工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长黄利斌在国务院新闻办 4 月 20 日就一季度工业和信息化发展情况举行的发布会上表示。

黄利斌介绍，今年以来，工业和信息化部大力推进制造业高质量发展。组织开展钢铁去产能“回头看”检查，落实压减粗钢产量任务，持续推进传统产业技术改造。编制重点行业碳达峰路线图，加快低碳工业园区建设。启动实施工业互联网创新发展三年行动计划，组织开展第三批服务型制造遴选，加快推动制造业与服务业融合发展。

“一季度工业经济呈现出稳定恢复、稳中加固、稳中向好的‘三稳’态势。在看到成绩的同时，我们也要高度关注经济运行中出现的新情况、新问题。”黄利斌表示，当前全球疫情走势仍有较大不确定性，世界经济形势复杂多变，国内外需求恢复到正常水平还有一个过程，行业间、企业间恢复的不均衡性依然存在，原材料价格上涨等问题显现，企业生产经营仍面临较多困难，持续恢复的基础尚待进一步稳固。

今年以来，钢铁、有色、石化等行业的主要产品价格延续了去年底上涨的态势。黄利斌表示，大宗商品价格不具备长期上涨的基础。下一步，工信部将会同有关部门，积极采取措施推动稳定原材料价格：一是加强运行监测和价格监管，稳定市场预期，及时发布运行情况，做好舆情引导，防范市场恐慌性购



买或者囤货。配合有关部门坚决打击垄断市场、恶意炒作等违法违规行为。二是支持上下游企业建立长期的稳定合作关系,协同应对市场价格波动风险,鼓励冶炼企业及加工企业进行期货套期保值交易。

● 热点关注

未成年人学校保护规定征求意见 这些事项或有明确要求

中新网 4 月 6 日电 据教育部网站消息,教育部 4 月 6 日发布公告,就《未成年人学校保护规定(征求意见稿)》公开征求意见。意见稿就预防欺凌、防治性侵等多方面保护机制进行了明确规定。

在保护范畴章节,意见稿就人身安全、人格权益、受教育权、受教育权等十一项作了规定。就人身安全方面,学校不得组织、安排学生从事抢险救灾或者商业性活动,不得安排学生参与有毒、有害的危险性工作以及其他不宜学生参加的活动。

在人格权益方面,意见稿提到,学校不得公开学生个人的考试成绩、名次,不得对外宣传学生升学情况;在奖励、资助、申请贫困救助等工作中,不得泄露学生个人及其家庭隐私。学校采集学生个人信息,应当告知家长,并对所获得的学生及其家庭信息负有管理、保密义务,不得隐匿、毁弃以及非法删除、披露、传播、买卖。

意见稿称,义务教育学校不得以长期停课、劝退等方式,剥夺学生受教育权,不得开除或者变相开除学生。对转入专门学校的学生,应当保留学籍;对转回的学生,不得拒绝接收。

意见稿还提出,学校应当按规定科学合理安排学生在校作息時間,保证学生有休息、参加文娱活动和体育锻炼的机会和時間。学校不得要求学生在规定的上课時間前提前到校参加统一的课程教学活动,不得限制学生課間出教室活



动。义务教育学校不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假,组织学生集体补课;不得以集体补课等形式侵占学生休息时间。学校应当加强作业管理,指导和监督教师按照规定科学适度布置家庭作业,不得超出规定增加作业量,加重学生学习负担。学校应当加强与家长的沟通,共同培养学生良好作息习惯,保障学生在家睡眠时间。

在财产权益保护方面,学校应当保护学生的财产权利,不得采用毁坏财物的方式,对学生进行教育管理。因管理需要暂扣学生物品的,应当在影响消除后返还学生或者其家长,暂扣时间超过一个月的,应当告知家长。暂扣时间最长不得超过一个学期。学校不得违反规定向学生收费,不得强制要求或者设置条件要求学生及家长捐款捐物、购买商品或者服务,或者要求家长提供物质帮助、需支付费用的服务等。

在保护制度方面,意见稿提及体质管理、心理健康、教师管理、校车管理、网络管理等十二项规定。针对体质管理,学校应当建立学生体质监测制度,发现学生出现营养不良、近视、肥胖等倾向或者有导致体质下降的不良行为习惯,应当及时进行管理、干预。

此外,针对网络管理方面,学校应当禁止学生携带手机等智能终端产品进入学校或者在校园内使用,对经允许带入的,应当统一管理,禁止带入课堂。学校为学生提供的上网设施,应当安装未成年人上网保护软件或者采取其他安全保护技术措施,避免学生接触不适宜未成年人接触的信息;发现网络产品、服务含有危害学生身心健康的信息的,应当立即停止使用并向主管部门报告,可能涉嫌违法犯罪的还应当向公安机关报告。

在教师管理方面,学校应当管理和监督教职工不得利用职务便利实施相关行为,如向学生推销或者要求、指定学生购买特定辅导书、练习册等教辅材料或者其他商品、服务;组织、要求学生参加由其组织、参与或者有利益关联的校内外有偿补课,或者与校外机构、个人合作向学生提供其他有偿服务等。

意见稿还就特别保护提出八条相关规定,包括预防欺凌教育、预防机制、欺凌制止、欺凌关注、欺凌处置、防治性侵、入职查询等。要求学校落实法律规



定建立学生欺凌防控、预防性侵害、性骚扰等工作制度,建立对学生欺凌、性侵害、性骚扰行为的零容忍处理机制。在入职查询方面,学校应当严格执行入职报告和准入查询制度,在聘用教职工或引入志愿者、社工等校外人员时,应当要求相关人员如实报告本人是否存在违法、犯罪行为及其他不适合从事未成年人教育工作的不良品行,并提交承诺书。

意见稿还就从业限制提出,教育行政部门应当会同有关部门健全教职工从业禁止人员名单和查询机制,指导、监督学校健全聘用制度,不得聘用下列人员:

- (一)受到剥夺政治权利或者因故意犯罪受到刑事处罚的;
- (二)因卖淫、嫖娼、猥亵、吸毒、赌博等违法行为受到行政处罚或者处分的;
- (三)有酗酒、滥用精神类药物史或者其他可能导致行为控制能力减弱情形的;
- (四)有其他可能不利于未成年人身心健康或者安全情形,不适合从事未成年人教育工作情形的。

在职教职工存在前款第(一)项、第(二)项规定情形的,学校应当立即解除聘用关系并向主管部门报告;可能存在前款第(三)项、第(四)项规定情形的,教育行政部门或者学校可以要求其接受心理测试,必要时安排有专业资质的第三方机构进行评估,并将相关结论作为是否继续聘用的依据。

在责任与处理方面,学校未履行未成年人保护法规定的职责,违反本规定侵犯学生合法权益的,主管教育部门应当责令改正,并视情节和后果,依照有关规定和权限分别对学校的主要负责人、直接责任人或者其他责任人员给予处分或者责令学校给予处分;同时,可以给予学校 1 至 3 年不得参与相应的评奖评优,不得获评各类示范、标兵单位等荣誉的处理。

此外,学校未履行对教职工的管理、监督责任,致使发生教职工严重侵害学生身心健康的违法犯罪行为,或者有包庇、隐瞒不报,威胁、阻拦报案,妨碍调查、对学生打击报复等行为的,主管教育部门应当对主要负责人和直接责任人给予处分或者责令学校给予处分;情节严重的,应当移送有关部门查处,构成违



法犯罪的,依法追究相应法律责任。因监管不力、造成严重后果而承担领导责任的校长,5 年内不得再担任校长职务。

学校未按本规定建立学生权利保护机制,或者制定的校规违反法律法规和本规定,由主管教育部门责令限期改正;情节严重、影响较大或者逾期不改正的,可以对学校主要负责人和直接负责人给予处分或者责令学校给予处分。教职工违反本规定的,由学校或者主管教育部门依照《事业单位工作人员处分暂行规定》《中小学教师违反职业道德行为处理办法》等规定予以处理。

意见还提到,教育行政部门未履行对学校的指导、监督职责,辖区内学校出现严重侵害学生权益情形的,由上级教育行政部门、教育督导机构责令改正、予以通报,情节严重的依法追究主要负责人或者直接责任人的责任。

信息来源:中新网

● 法律故事

声称缴纳“个人保费” 实则克扣农民工工资

企业打着缴纳“个人保费”幌子克扣工资,混淆“应发工资”“实发工资”,农民工出工伤后申请离职,因企业克扣工资拿到了经济补偿金。律师提醒,企业面对恶意跳槽、离职的农民工应当事先在劳动合同中协商约定违约条款,由法律制裁不诚信者,不要通过私自克扣工资的方式解决,应该以“心”留人。

实发工资月月比应发工资少 300 元,解除劳动关系时,索要欠薪和补偿金遭拒咋办?

4 月 12 日,一场关于“克扣工资”还是“合法缴纳社保费用”的劳资纠纷有了结果:辽宁省大连市金州区人民法院做出民事判决,判处大连某木器厂给付内蒙古籍农民工王峰克扣工资 2100 元、解除劳动合同经济补偿金 30250



元……至此,历时 29 个月的官司告结,王峰长舒了一口气。

《工人日报》记者采访发现,有些企业打着缴纳“个人保费”的幌子克扣农民工工资,闹到法庭上,反倒是“得不偿失”。

月月扣钱说缴社保,可银行流水比工资表少 300 元

2014 年 7 月,王峰从内蒙古来大连打工,入职大连某木器厂当电工。入职时口头约定,如果不缴纳城镇社会保险,到手月薪 7000 元,要是缴纳“社保”,单位扣除单位承担的 1500 元保费。此外,每个月再扣 300 元工资,年底作为福利一起发,这样做的目的就是担心农民工干一半活儿跳槽。

“我当时想在大连长期打工,如果单位能给我交保险,将来年龄大了就可以办退休。”王峰说,到手的钱少点,但未来踏实。于是,企业工资表上标明王峰月薪 5500 元,实际上打到王峰卡上是每个月 5200 元。

工作头四年里相安无事,企业每年年底会一起支付 3600 元“扣留工资”。

2018 年 10 月 22 日,王峰在单位工作时受伤,腰 1 椎体压缩性骨折。2019 年 3 月 21 日,大连市劳动能力鉴定委员会做出工伤鉴定,认定伤残八级。由于企业为王峰缴了“社保”,其工伤待遇应当由工伤保险基金给付,单位不承担任何赔偿。无法在原岗位工作,王峰提出解除劳动关系,申请解除劳动合同补偿金时遭拒。

王峰告诉记者,工伤出院后,当时吃饭都成问题,走了几家律师事务所询问,打下这场官司最少也要律师服务费 1 万元。大连市公共法律服务中心了解情况后,指派北京市盈科(大连)律师事务所律师王金海提供了法律援助。

2019 年 12 月 30 日,王峰以“克扣工资”为由向企业寄送解除劳动合同通知书并申请劳动仲裁,开始了主动维权。

企业辩称“扣留工资”是“个人保费”

2020 年 4 月 10 日,大连市金普新区劳动人事争议仲裁委员会裁决,大连某木器厂给付王峰克扣工资 2100 元(2019 年 3 月~12 月),解除劳动合同经济补偿金 30250 元、一次性伤残就业补助金 8.8 万元等共计 14.1 万元。木器厂不服裁决,向法院起诉。



“每月扣发的 300 元是王峰应承担的‘个人保费’，我们公司已经实际向社保中心缴费，不存在克扣问题。”庭审中，大连某木器厂委托代理人张艳清辩解说。《劳动合同法》第三十八条、第四十六条规定，用人单位未及时足额支付劳动报酬的，劳动者可以解除劳动合同，用人单位应当向劳动者支付经济补偿。按木器厂的说法，没有克扣，自然不用支付补偿。

法院经审理后则认为，用人单位每月扣留王峰工资 300 元，无任何法律依据，王峰以此理由要求解除劳动关系，用人单位应当每工作一年给付一个月的工资补偿。对于单位扣除劳动者工资缴纳“社保”，如果是代扣代缴个人应当承担的部分是可以的，但单位没有事先说明 300 元是个人缴费部分，个人缴费部分也不能作为福利返还给劳动者。单位存在过错，王峰可以以此为由要求解除劳动关系。4 月 12 日，大连市金州区人民法院判决木器厂给付克扣工资、解除劳动合同经济补偿金等共计 14.1 万元。

不要玩文字游戏，而应以“心”留人

王金海以此案为例提醒用人单位，不要再玩“应发”“实发”的文字游戏，为了减少人工成本支出，打着缴纳“社保”的幌子克扣工资，最后受伤的反倒是自己，如果没有每月克扣 300 元，此案中的劳动合同经济补偿金 30250 元本不必支付。

因为按照《劳动合同法》相关规定，劳动者主动提出解除劳动合同，或者用人单位提高劳动合同工资待遇但劳动者不愿意续签的，用人单位可以不支付经济补偿金。

同时，王金海也建议，用人单位可以用提高农民工福利待遇、畅通晋升通道、营造良好工作环境的以“心”留人方式留住农民工，而不是以“扣”留人。面对恶意跳槽、离职的农民工应当事先在劳动合同中协商约定违约条款，由法律制裁不诚信者，不要通过私自克扣工资的方式解决。（当事人为化名）

信息来源：工人日报



● 日常法律

租赁合同中途中断如何处理

一、租赁合同中途中断如何处理

依据我国合同法的规定，房屋租赁期间出租人中途退租的，可以与出租人协商解除租赁合同，解除租赁合同的造成出租人损失的，出租人可以要求赔偿。

《民法典》第五百六十二条 【合同约定解除】当事人协商一致，可以解除合同。

当事人可以约定一方解除合同的事由。解除合同的事由发生时，解除权人可以解除合同。

第五百六十三条 【合同法定解除】有下列情形之一的，当事人可以解除合同：

- (一)因不可抗力致使不能实现合同目的；
- (二)在履行期限届满前，当事人一方明确表示或者以自己的行为表明不履行主要债务；
- (三)当事人一方迟延履行主要债务，经催告后在合理期限内仍未履行；
- (四)当事人一方迟延履行债务或者有其他违约行为致使不能实现合同目的；
- (五)法律规定的其他情形。

以持续履行的债务为内容的不定期合同，当事人可以随时解除合同，但是应当在合理期限之前通知对方。

二、要中断房屋租赁合同有几种情况

1、只要房屋租赁者与出租方协商一致，任何时候都可以中断房屋租赁合同的。

2、如果是房屋租赁者主动提出中断房屋租赁合同，就要承担依据合同规



定的，提前中断房屋租赁合同的违约责任。

3、如果是房屋出租方没有正当理由(如因人民政府建设需要的房屋拆迁等情况属于正当理由)，提出中断房屋租赁合同，房屋租赁者要出租方承担违约责任后才同意出屋的，出租方要承担依据合同规定的，承担提前中断房屋租赁合同的违约责任。

4、如果房屋租赁者不同意出屋的，出租方只能通过向人民法院起诉解决纠纷。因为承租人取得房屋使用权后，在租赁期间的房屋居住权、使用权是受法律保护的，包括出租方也是不能随便侵犯承租人在租赁期间的房屋居住权、使用权的。

信息来源：华律网

免责声明：

本报告是基于上海联合矿权交易所认为可靠的已公开信息编制，但上海联合矿权交易所不保证所载信息的准确性和完整性。本报告所载的意见、评估及预测仅为本报告最初出具日的观点和判断，在任何情况下，本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议。本报告所载的资料、工具、意见及推测仅供参考，并非作为或被视为出售或购买证券或其他投资标的的邀请或向人做出邀请。

本报告版权仅为上海联合矿权交易所所有。未经上海联合矿权交易所书面同意，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制、发布、转发或引用本报告的任何部分。若上海联合矿权交易所以外的机构向其客户发放本报告，则由该机构独自为此发送行为负责，上海联合矿权交易所对此等行为不承担任何责任。

如未经上海联合矿权交易所授权，私自转载或者转发本报告，所引起的一切后果及法律责任由私自转载或转发者承担。上海联合矿权交易所将保留随时追究其法律责任的权利。