

澳大利亚联邦和州/领地就矿业权力的划分

澳大利亚领土由六个州、两个主要领地和其他小领地组成。六个州为新南威尔士州、维多利亚州、昆士兰州、西澳大利亚州、南澳大利亚州、塔斯马尼亚州。两个主要领地分别是北领地和首都领地。澳大利亚也有几个小领地，联邦政府管理的位于新南威尔士州的杰维斯湾领地，主要用途为海军基地和国家首都的海港。此外，澳大利亚大陆外有人居住的小领地有诺福克岛、圣诞岛、科科斯(基林)群岛，几个基本无人居住的外部领地，阿什莫尔和卡地亚群岛、珊瑚海群岛、赫德岛和麦克唐纳岛¹。

《澳大利亚 1900 年联邦宪法》第 51 条²确定了联邦和州/领地之间的立法管辖权限划分，赋予联邦政府在国防、海关、种族、外交事务，领土、关税和消费税以及货币和财政管理等领域的具体权力。在宪法没有明文规定的情况下，相关权力属于各州/领地。因此，各州/领地对其管辖范围内的矿物和石油资源拥有所有权和管理权，超过周围领海边界的高水位范围的矿物资源属于联邦政府，并由联邦政府管理。

澳大利亚虽然属于普通法国家，且属于英联邦国家，但是其在矿物所有权的规定上与英国和其他普通法国家有所不同，其并没有效仿英国除石油、天然气、黄金、白银归政府所有外其他矿物属于私有土地的所有人的做法。在澳大利亚，矿物并不理所当然的属于私有土地的所有人，而是归政府所有。这一做法始于《1852 年维多利亚州矿业法》（已废止）并延续至今。

如前所述，《澳大利亚 1900 年联邦宪法》对联邦政府和州/领地政府之间的权力界限做了较为明确的划分，对于陆上的矿物，遵循属地管辖原则，主要受州/领地法律的约束。但由于联邦对矿物出口贸易、涉及铀的管理、原住民地权、关税等有管辖权，因此在澳大利亚经营矿业也需要考虑联邦的监管。虽然专属经济区和大陆架归联邦管辖³，根据联邦政府和各州/领地签订的《离岸宪法协议 – 联邦制合作里程碑》（*Offshore Constitutional Settlement – A Milestone in Co-operative Federalism*），联邦授予各州和北领地制定涉及沿海水域的采矿的法律，并授予海床的所有权。根据该协议，各个州和北领地在离岸矿业开采领域的法律与联邦一致。

此外，对重大国家级环境影响（Matters of National Environmental Significance）的事项也受联邦法律的管辖，项目所有人或者各州/领地主管机构需依据《联邦 1999 年保护环境和生物多样性法》（简称 EPBC）将项目申请以‘推举’（referral）的形式转送联邦的农业水利和环保部的部长裁决。

在各个州/领地管辖范围内，其都有自己的矿业相关法、安全生产相关以及环境治理相关的法律法规。

免责声明：本文内容无意作为任何人的法律意见或针对任何情况的法律观点，本文亦不应被视为寻求法律意见的替代。

¹ 联邦组织网站：<https://thecommonwealth.org/our-member-countries/australia>

² 《澳大利亚联邦 1900 年宪法》

https://www.aph.gov.au/about_parliament/senate/powers_practice_n_procedures/constitution

³ 《联邦 1973 年海洋和 underwater 土地法》（Seas and Submerged Lands Act 1973）第 3 条。

作者简介:



西蒙·亚当斯(Simon Adams)
Squire Patton Boggs 律师事务所合伙人 (澳大利亚、新加坡)
西澳大利亚能源最高审查委员会裁决专家

联系方式:

- simon.adams@squirepb.com
- +61 8 9429 7431

2017 至 2019 年 Legal 500 (亚太地区)交易和监管推荐律师, 2018 至 2019 年钱伯斯 (全球) 及 (亚太地区) 全球能源和自然资源公共基础设施推荐律师, 2021 年 Legal 500(亚太地区)公司和并购认可律师, 自然资源 (交易和合规) 受认可律师, 能源 (交易和合规) 受认可律师。

澳大利亚 4 部法规的起草者,其代理的诉讼案件已成为澳大利亚判例法的一部分。专长于资源能源、跨境贸易和反垄断案件。



王阳红 (Ellen Wang)
Squire Patton Boggs 律师事务所律师
中国贸促会全国企业合规委员会专家
中国矿业联合会法律专业委员会委员

联系方式:

- ellen.wang@squirepb.com
- 13810901940

中国政法大学法学学士, 悉尼大学法律博士。其先后担任过《澳大利亚公司法》和《澳大利亚合同法》讲师, 就职过澳大利亚 Mills Oakley 律所, 英国 Holman Fenwick Willan (HFW) 律所, 中信泰富矿业公司 (澳大利亚)。专长于涉及澳大利亚、英国、新加坡的法律服务及争议解决。