

2019 年清洁基金发展情况总览

气候变化问题已威胁到人类的生存和发展。为应对气候变化严峻挑战，全社会、全球应携手努力，坚定地走可持续发展之路，努力实现低碳发展。

中国政府高度重视气候变化问题，积极参与应对气候变化国际合作，并利用国际合作成果创新应对气候变化工作模式。2006 年 8 月，国务院批准建立中国清洁发展机制基金及其管理中心（下文通称“清洁基金”）。2007 年 11 月，清洁基金正式启动运行。2010 年 9 月 14 日，经国务院批准，财政部、国家发展和改革委员会等 7 部委联合颁布《中国清洁发展机制基金管理办法》，基金业务由此全面展开。

什么是清洁基金？

清洁基金是由国家批准设立的按照社会性基金模式管理的政策性基金。清洁基金的宗旨是支持国家应对气候变化工作，促进经济社会可持续发展。

清洁基金是我国，也是发展中国家首次建立的国家层面专门应对气候变化的基金，是中国开展应对气候变化国际合作的一项重要成果。它作为国家应对气候变化创新机制，把中国参加联合国《京都议定书》下清洁发展机制（Clean Development Mechanism, CDM）合作对国家可持续发展的贡献，以可持续的方式，从项目层面升级和放大到国家层面，充分体现了中国对气候变化问题的高度重视，和对应对气候变化相关的行业与产业发展的大力支持，对促进发达国家与发展中国家开展应对气候变化合作行动具有典型示范意义。

清洁基金的总体工作思路是在积极支持应对气候变化政策研究和能力建设的同时，重点支持新兴产业减排、技术减排、市场减排活动，充分发挥清洁基金作为资金平台、合作平台、信息平台的作用，推动节能减排和应对气候变化事业的产业化、市场化和社会化发展。

清洁基金的运作模式

清洁基金的组织机构由基金审核理事会和基金管理中心组成。

基金审核理事会是关于清洁基金事务的部际议事机构，由国家发展和改革委员会、财政部、外交部、科学技术部、环境保护部、农业部和中国气象局的代表组成，负责审核基金基本管理制度，基金赠款项目和重大有偿使用项目申请、基金年度财务收支预算与决算等重大业务事项。

基金管理中心是清洁基金的日常管理机构，具体负责基金的筹集、管理和使用工作，由财政部归口管理。

清洁基金通过赠款方式支持有利于加强应对气候变化能力建设和提高公众应对气候变化意识的相关活动。截至 2015 年 12 月 31 日，累计安排 11.25 亿元赠款资金，支持 522 个赠款项目，涉及国家和地方层面的应对气候变化与低碳发展政策研究、能力建设和宣传等领域，包括碳市场机制研究和试点。

清洁基金通过有偿使用方式支持有利于产生应对气候变化效益的产业活动。结合国家鼓励和支持的新兴战略产业的发展方向，清洁基金有偿使用资金优先支持应用前景广、行业代表性强、技术成熟度高的低碳项目，鼓励和支持低碳技术的开发与应用，促进低碳技术的市场化、产业化，推动地方经济结构调整、转型升级和新兴产业的发展。自 2011 年

开展有偿使用业务以来，已审核通过了 210 个项目，覆盖全国 25 个省（市、自治区），安排贷款资金累计达到 130.36 亿元，撬动社会资金 640.43 亿元。

2019 年度 CDM 基金运行情况

2019 年 CDM 基金共批复优惠贷款 32 笔，共计金额约 19 亿 3600 万元，减少的排放量约 384 万吨。其中项目内容分为四大类，分别是废弃物综合利用类、节能和提高能效类、清洁能源开发利用类和资源综合利用类。

废弃物综合利用类的项目获得贷款 1 笔，项目内容为处置餐厨废弃物、厨余垃圾及相关附属设施，避免废弃物被填埋而产生的甲烷排放，从而实现温室气体减排。

节能和提高能效类的项目获得贷款 15 笔，项目内容有改造轻型客车，以新能源客车替代燃油客车；改建燃气锅炉来替代原有燃煤锅炉；采用新型风力机组替代原有低效风机设备发电上网；建设冷凝式燃气锅炉，高效电制冷机，水蓄冷系统等设施，采用低排放天然气燃料实现热、电、冷三联供；安装余热回收装置，将低品位热能转化为高品位热能；建设充电桩；购置新型设备回收尾渣中的有价金属，利用烟气余热发电，并将回收尾渣中的铁加工成生铁，从而替代原生铁的生产。此类项目最终能减少燃料消耗，提高能源利用效率，减少二氧化碳及其他废气废渣的排放，进而实现节能减排。

清洁能源开发利用类的项目获得贷款 14 笔，项目内容有建设光伏电站及相应配套设施；建设风力发电机组及升压站；建设天然气输配的管线工程及相应配套设施。此类项目最终能利用清洁可再生能源替代传统的燃煤电力，减少常规能源消耗，提高土地利用率，实现电力一次能源多样化，缓解电力供需矛盾，优化当地能源结构，进而实现温室气体减排。

资源综合利用类的项目获得贷款 2 笔，项目内容为建设厨余垃圾处理系统、沼气净化利用系统、厌氧发酵脱水系统及相应的配套设施。此类项目引入循环经济理念，实施垃圾源头分类和资源化利用，完善再生资源回收利用体系，实现了城市生活废弃物的分类回收，循环利用，减少温室气体排放的可持续发展模式。

CDM 基金“绿色创新投资业务”

从 2018 年开始，中国清洁发展机制基金管理中心陆续与江苏省财政厅、山西省财政厅、湖南省财政厅、云南省财政厅、山东省财政厅、福建省财政厅及江苏银行、晋商银行、兴业银行、光大银行昆明分行、齐鲁银行合作，三方共同签署“绿色创新投资业务”合作协议。

“绿色创新投资业务”是清洁基金在新形势下，践行国家绿色发展战略的一大创新，是贯彻十九大精神的重要举措；是清洁基金在与省级财政部门传统清洁发展委托贷款模式数年经验基础上，引入金融机构实施风险分担，三方共同发起，用于支持地方绿色低碳发展、节能减排等有利于应对气候变化的以项目为载体的债权投资业务。

“绿色创新投资业务”主要以债权方式进行投资，原则上单个项目投资期限不超过 3 年，对于公益性显著、投资回报期长的项目，可适当延长至 5 年。清洁基金对项目进行评审，并对审核通过的项目提供低于同期人民银行贷款基准利率的政策性优惠贷款资金，非公益类、公益类项目贷款利率分别为同期人民银行贷款基准利率下浮 20%和 25%。

通过签订协议，确定省级财政部门组织项目申报，清洁基金提供政策性优惠资金，银行为项目出具见索即付的融资性保函，项目企业获得低于基准利率优惠贷款为主要内容的合作模式及操作规程。

具体步骤为：银行各地经营机构实施项目筛选工作，各省级财政厅也可向银行推荐项目，对于符合“绿色创新投资业务”的项目，银行组织开展项目尽职调查，省级财政厅组织开展项目碳减排测算，并由省级财政厅向管理中心申报，管理中心再对项目进行审核。

三方的合作有利于促进降低企业融资成本，支持企业融资增信、缓解企业融资难问题，如果合作协议顺利落地实施，也可拉动社会资本，构建有利于各省节能减排和绿色低碳产业发展的体制机制。

习近平总书记在十九大报告中强调，“发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业”，“持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战”。这为“绿色创新投资业务”指明了下一步发展的方向，也将是“绿色创新投资业务”大发展的难得机遇。我们需要贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念，共同助力国家绿色低碳发展，助力国家生态文明建设。

资料来源：中国清洁发展机制基金管理中心