



半月说法 (190702 期)



法治动态



热点关注



法律故事



日常法律

● 法治动态

◇ 【广东省努力构建矿产资源管理的“四梁八柱”】

---来源：中国矿业报

广东省矿产资源管理工作会议近日召开。会议通报了广东省 2019 年上半年矿政管理工作情况，部署了下半年重点工作，并举行了 2018 年度绿色矿山授牌仪式。

会议指出，要认真学习贯彻好习近平总书记生态文明思想和关于自然资源管理工作的重要论述和指示批示精神，贯彻落实绿水青山就是金山银山的发展理念，更加注重矿产资源开发利用观念、方式的根本转变，更加注重处理好矿产资源开发利用与生态环境保护的关系，更加注重矿产资源的节约集约利用，更加注重矿产资源监督管理由“宽松软”向“严紧实”转变，推动矿业发展转型升级，奋力开创矿产资源管理工作新局面。



会议要求,正确把握好矿产资源管理面临的新形势、新要求,明确新思路、新任务,实现矿产资源管理再上新台阶。同时,要突出党的政治建设,打造一支忠诚、干净、担当,作风优良、能打胜仗的矿政管理干部队伍,树立“马上就办、办就办好”的矿政管理新风。

会议认为,在工作布局上,要以矿产资源供给侧结构性改革为抓手,努力构建矿产资源管理的“四梁八柱”,在建设生态文明上更有作为,在开发利用矿产资源上更加节约集约,在增进资源惠民上更有实招,以规划为基础,以制度为重心、以改革为手段,以绿色发展为方向,全面推动矿产资源管理各项重点工作。

在具体实施层面,一要全面掌握资源家底,科学规划、合理利用与有效保护矿产资源。对全省矿产资源开展国情调查;做实矿产资源家底账户;启动矿产地储备工程;做好矿产资源规划编制实施;保障重大基础设施项目建筑石料供应。二要严格矿产资源审批,强化矿产资源保护。优化建设项目压矿审批管理;做好矿业权出让审批登记工作,推进矿业权审批阳光工程;做好保护性开采特定矿种管理,加强稀土矿、钨矿开采总量控制指标管理;探索海砂采矿权与海域使用权联合出让机制,规范海砂采矿权出让管理;大力推进绿色矿山建设;加强古生物化石保护。三要加强利用监督指导,推动矿业高质量发展。做好2019年矿业权人勘查开采信息公示工作。四要夯实基础,提升地质资料管理与服务能力。配合推进地质资料信息服务网络化建设;加强地质资料汇交管理;加强实物地质资料管理。五要深化“放管服”改革,强化制度建设。推进



自然资源市场化配置，科学制定广东省矿业权市场基准价；配合推动审批制度改革；大力推进地质资料社会化服务；探索建立地质资料管理与服务新体制。六要积极提升安全生产监管工作水平，完善安全生产组织机构，积极发挥厅安委办协调作用。七要继续深入推进全面从严治党，以党的政治建设为统领强化抓落实的工作要求。

◇ **【国务院部署深化区域金融改革试点】**

---来源：新华社

国务院总理李克强 7 月 24 日主持召开国务院常务会议，确定进一步治理违规涉企收费的措施，大力清除企业不合理负担；部署深化区域金融改革试点，增强金融服务改革开放和经济发展能力。

会议指出，加强违规涉企收费治理，是确保更大规模减税降费政策效果充分显现、防止出现冲抵效应的重要举措，有利于维护企业合法权益、打造法治化营商环境、更大激发市场主体活力。会议确定，一是强化各级政府尤其是地方政府责任。全面清查违规收费。严禁政府部门将自身应承担的费用转嫁企业，严禁行业协会和部门下属事业单位等借用行政权力违规收费，对发现违规收费的要限期退还并依规追责。坚决查处商业银行分支机构违规收费。建立健全违规收费举报投诉、随机抽查、曝光问责、联合惩戒等机制。同时，研究推动进一步降低带有垄断性质的合规收费，并引入第三方客观评估降费效果。二是向市场主体的收费必须公开透明，接受监督，没有例外。各地区各部门要抓紧梳



理要求企业接受第三方服务的事项，对法律法规依据不充分或实际不再需要的要及时取消，确有依据的要向社会公布收费项目、标准等。三是把清理规范涉企收费与“放管服”改革紧密结合。清理规范各地区各部门委托行业协会和部门下属事业单位等办理的事项，对属于政府职责且适合通过市场化方式提供的，要纳入政府购买服务指导性目录；确需交由下属单位等承办的，要纳入政府委托事项清单。推进中介机构与审批部门脱钩，规范中介市场，坚决纠正垄断经营、强制服务、不合理收费等问题。会议要求，各地要加强相关涉企收费取消或减免后的合理经费保障，确保政务服务不缩水、有保障。

◇ **【发改委:坚决防止已退出产能死灰复燃 三季度开展检查】**

---来源：矿道网

国家发展改革委于7月16日上午10:00召开7月份定时定主题新闻发布会，国家发展改革委新闻发言人出席发布会，发布宏观经济运行情况并回答记者提问。

在介绍相关领域供给侧结构性改革工作进展情况时，孟玮表示，有关部门将于三季度开展钢铁、煤炭领域淘汰落后和化解过剩产能工作督导检查，坚决防止已退出产能死灰复燃。

以下为文字实录：

孟玮：

这里重点介绍上半年钢铁煤炭领域去产能、市场化债转股、降成本、补短板



等工作进展情况。

第一，关于钢铁、煤炭领域化解过剩产能工作。

上半年，国家发展改革委会同有关方面，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和中央经济工作会议精神，围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，着力巩固去产能成果，全面转入结构性去产能、系统性优产能的新阶段，统筹推进职工安置、资产债务处置、兼并重组、转型升级等工作，努力推动钢铁、煤炭等行业高质量发展。

一是坚持上大压小、增优减劣。煤炭领域，一方面指导各地按照先立后破原则，结合煤炭供需形势和资源运力情况，研究制定30万吨/年以下（不含30万吨/年）煤矿分类处置方案，坚决退出达不到安全环保质量要求的煤矿，持续破除无效供给。另一方面，进一步优化存量资源配置，推动在建煤矿加快建设、建成煤矿加快投产，有序释放优质先进产能，不断扩大优质增量供给。钢铁领域，更多运用市场化、法治化手段，在控制产能总量的前提下，调整优化存量。进一步完善并严格执行环保、质量、技术、能耗、安全等法律法规和标准规范，严查不符合强制性标准和产业政策的落后产能，倒逼落后产能加快退出。

二是巩固去产能成果。比如，在钢铁领域，我委联合工信部、市场监管总局印发《关于钢铁行业化解过剩产能防范“地条钢”死灰复燃专项抽查情况的通报》，对地方切实防范违法违规新增产能、“地条钢”死灰复燃等提出明确要求。针对问题较为严重的广东省泰都钢铁、国鑫实业违法违规新增产能举报，组织部际联席会议有关成员单位进行实地核查，并对核查结果进行了通报。此



外，有关部门将于三季度开展钢铁、煤炭领域淘汰落后和化解过剩产能工作督导检查，坚决防止已退出产能死灰复燃。

三是增强去产能工作的系统性和协同性。配合人力资源社会保障部印发《关于切实做好化解过剩产能中职工安置工作的通知》，对全年职工安置提出明确要求。鼓励煤炭和发电企业投资建设煤电一体化项目以及相互参股、换股等多种方式发展煤电联营，目前已公布第一批煤电联营重点推进项目名单。

四是统筹做好去产能与保供应、稳预期工作。随着去产能的深入推进以及南方小煤矿加快退出，煤炭生产进一步向晋陕蒙地区集中。针对煤炭供需出现的新形势新情况，指导重点产煤地区和煤炭生产企业在确保安全的前提下科学均衡组织生产，努力增加产量。积极推进电煤中长期合同签约履约，推动供需双方再新签一批合同。召开全国能源迎峰度夏电视电话会议以及电煤储备工作现场会议，提前部署迎峰度夏电煤供应保障工作。

◇ **【新疆地矿局与金融机构签订全面战略合作协议】**

---来源：自然资源报

新疆地矿局近日与建设银行新疆分行、中国银行新疆分行先后举行全面战略合作协议签约仪式。

根据协议，两家银行将与新疆地矿局在资金结算、保值增值、项目融资、金融科技等方面开展全方位合作，向该局提供包括综合授信、投资银行、金融市场、国际结算和贸易融资等定制化综合金融服务。双方将建立日常的沟通和



交流机制，加强高层互访，对彼此的需求进行迅速响应和妥善处理，不断适应双方发展新业态、新格局的需要，积极探索信息化系统建设、党建共建、精准扶贫等方面的合作途径，共同为双方事业发展再添新动力，为自治区经济高质量发展再建新功绩。

自治区地矿局副局长孙斌表示，当前地矿局正全力推进事企分离改革。金融是企业的命脉，希望两机构能够进一步加大对地矿经济金融支持力度，双方深化拓展合作领域，实现资源共享、优势互补、合作共赢。两行负责人表示，希望充分发挥双方各自领域的资源优势，发展长期、稳定、互惠的合作关系，加大服务创新和资源配置，积极助力地矿经济发展。

● 热点关注

帮帮被“网”住的留守儿童

随着网络的迅速普及，留守儿童在与城市儿童共享数字机遇的同时，也面临着互联网世界的种种危险。但由于父母远离、缺乏必要的陪伴和指引等因素，留守儿童在触网过程发生的“巨额打赏主播”“网游交友遭强奸”等事件更加引人关注。当前留守儿童上网安全问题已不容忽视，亟须社会各界共同努力。

数量庞大的“屏幕儿童”

根据中国互联网信息中心《中国青少年上网行为研究报告》统计，截至 2015 年 12 月，中国农村青少年网民规模已达 7930 万。



另据《青少年蓝皮书:中国未成年人互联网运用报告(2019)》数据显示,农村留守儿童首次触网年龄在10岁以下的比例高达91.8%。留守儿童上网技能的习得途径多为自学,占比达到70.7%,有9.6%的留守儿童是从父母处学会上网,另外有19.6%的留守儿童是从同学或朋友那里习得上网技能。就上网频率而言,45.7%的留守儿童每天上网,68.5%的人每周上网。报告分析同时指出,留守儿童上网设备以手机为主,娱乐消遣功能占据主导地位,多数留守儿童上网目的几乎都是玩游戏,学习助手功能相对较弱。

中国青少年研究中心少年儿童研究所曾对全国10个省区市6000多名学生及其所在的家庭进行过详细调查,分析得出四类青少年容易沉迷网络:缺乏温情教育方式、缺乏社交能力、面对压力缺乏应对能力、自我认同度比较低。而留守儿童群体远离父母生活,在成长中更缺乏温情教育和正确应对压力的方式,因此沉迷网络的情形也更加常见,在未成年上网安全方面需要更加重视。

互联网的水面之下

据宜宾新闻网报道,13岁的小婷(化名)由于常年缺少父母陪伴,经常在手机上观看网络直播。在主播的诱导和鼓动下,小婷从爷爷银行卡中划了8900元现金打赏该主播,那是小婷爷爷全部积蓄。

像小婷这样不谙网络危险的孩子在留守儿童中并不罕见。另一名13岁的留守女童微微(化名),父母常年在外经商,她一直跟随姨妈生活。2018年7月,微微在网络游戏中认识了吕某并与其成为好友,同年7月25日,吕某与微微见面,入住宾馆后即对微微实施强奸。



留守儿童上网不仅会遇到诈骗、诱奸的陷阱,还有可能会被网络游戏和视频中的血腥暴力画面所影响,从而产生暴力倾向,从而在现实生活中发生犯罪行为。

自幼与奶奶相依为命的刘齐(化名),14 岁开始沉迷于网上射击类游戏,此后又觉得玩游戏没意思,萌生了一个想法,就是要杀掉欺负过他的人。2019 年 4 月,刚刚成年的刘齐在网上看到一个外国人暴力杀人的视频,于是他用改装的枪支射杀同村的新新(化名)等 4 人,致三死一伤,事后他还模仿那个外国人将射击杀人的视频发布到网上。目前,刘齐已被检察机关批准逮捕。

另据新华社报道,15 岁的初中生小唐(化名)一直沉迷于“侠盗飞车”游戏。2017 年 9 月 16 日,邻居小西(化名)来到小唐房间借用电脑,小唐趁其不备,采用猛击头部、狠掐脖颈、水淹等方式,最终致小西死亡。据公安机关介绍,小唐交代,他初二就萌生了体验现实杀人感觉的渴望,“想体验一下真的杀人是什么感觉,是不是像在游戏里一样简单又有快感。”在审讯过程中,小唐没有表现出悔意,供述杀人过程思维清晰、举止平静,甚至不时露出得意之色。

防范、保护与救助

留守儿童在用网安全方面为何出现诸多问题?记者在采访中发现,原因有三个方面:一是留守儿童缺乏基本的信息素养;二是留守儿童缺乏父母有效的教育和指导;三是留守儿童易受外界的诱惑。

中国教育科学研究院研究员储朝晖表示,留守儿童群体对外界有着强烈的好奇心,而由于自身交往圈有限,网络恰好为他们提供了接触外界、了解外界的渠道。但该群体仍缺少基本的信息素养,且缺乏对网络信息的甄别能力,因此在



使用互联网上存在严重的安全隐患。

除了缺少基本的信息素养,父母长期不在身边,也使得许多留守儿童在网络安全方面缺乏有效的教育和指导。华中科技大学中国乡村治理研究中心研究人员刘成良此前接受采访时表示,留守儿童现象实为隔代教育的一种模式,主要是由爷爷奶奶照顾孙子孙女,那么在孩子的管理和培养方面,便很难做到像父母那样精细。另外,隔代教育中往往存在爷爷奶奶过于纵容、溺爱孩子的行为,因此留守儿童上网行为不仅难以发现,且即使被发现,祖辈往往也缺乏有效的管理办法。

“由于留守儿童长期得不到父母的关爱,他们比其他的孩子更为敏感。”湖南省娄底市新化县检察官助理罗艳梅表示,留守儿童多是隔代抚养或近亲抚养,他们长期缺失关爱,极易受到外界的诱惑和影响,加之不安全网络信息的侵害以及交友软件的泛滥等原因,使得留守儿童犯罪出现多发趋势。

当暴力、软色情等网络信息无差别地进入留守儿童的世界,他们自身该如何防范?

“反对留守儿童使用智能手机,禁止他们接触互联网,这种‘一刀切’的方式既不合理也不现实。”东北师范大学中国农村教育发展研究所特聘教授李涛此前接受采访时曾表示,智能手机是人们获取信息的有效渠道,借助网络的力量,原本横亘在农村与城市之间的“数字鸿沟”正在消散。他认为,提高留守儿童群体日常生活的丰富性,寻找社会活动来替代手机的交互性,可以在现实交流中帮助他们找回属于自己的快乐。

“提高留守儿童的信息素养,培养他们的质疑品质是解决其用网安全的关



键。”储朝晖介绍,信息素养是指未成年人能够在多样性的信息中分辨出真伪,从而通过自己的分析做出正确判断,不会随意相信网上的信息。而目前我国的教育还是以学习和考试为主,在未成年人信息素养教育这方面还不够重视,存在教育缺失。

提升留守儿童的信息素养,必须将“赋权”与“赋能”相结合。储朝晖认为,首先要培养孩子的质疑品质,只有如此他们才会对网络信息有所防备;其次,要增加他们接触网络的机会,赋予其在网络实践中提升自我发展的权力,从而提高留守儿童对信息的分析能力、判断能力及选择能力;最后要让留守儿童了解,网络只是人类的一种工具,要让他们学会利用工具而非被工具奴役。

共筑互联网的健康生态

孩子是祖国的未来,营造健康、文明、有序的网络环境,保障未成年人网络安全,促进未成年人健康成长,需要社会各方共同努力。

“相关部门应主动搜索并清理侵害未成年人的网络信息。”储朝晖认为,在互联网监管技术日臻成熟,搜索抓取有害网络信息,在技术上是可以实现的。相关部门应加强有害网络信息的拦截和审查,避免侵害儿童的网络信息流出。此外,网站本身也可以设置身份认证、内容分级等措施,明确未成年人可以浏览使用的网络信息范围。

储朝晖还表示,目前我国保护未成年人网络安全的法律法规并不完善,网络信息技术走在法律法规之前,如果立法也能跟上,未成年人的网络安全问题便更容易解决。



记者了解到,据共青团中央召开的2019年办理全国人大代表建议、全国政协委员提案座谈会上消息,今年拟提请全国人大常委会会议审议的未成年人保护法修订草案,将增设网络保护的章节。与此同时,酝酿多年的《未成年人网络保护条例》,今年也有望出台。相信这些法律的出台和完善,能够对未成年人网络信息安全垒砌起坚固的保障。

而在社会层面,2019年7月10日,由全国“扫黄打非”办公室和腾讯公司联合主办的“护苗·网络安全进课堂”2019乡村行活动在京启动。该活动聚焦乡村儿童网络安全问题,将走进十余个省区市的留守儿童重点地区开展网络安全授课,主要内容有“保护个人信息”“谨防网络诈骗”“拒绝网络欺凌”“远离不良信息”“抵制侵权盗版”“生命安全教育”“正向价值观传播”“不信谣不传谣”“科学合理用网”等,以帮助乡村孩子学习、掌握网络安全知识,减少他们遭遇网络侵害的发生。

检察机关在行动

未成年人网络安全是检察机关一直关注的问题。最高检曾在2018年召开的“依法惩治侵害未成年人犯罪加强未成年人司法保护”新闻发布会上通报,当前涉网侵害未成年人犯罪案件有增多,大部分未成年人是通过网络结识不法分子进而被侵害,还出现了利用网络而非直接接触猥亵未成年人的新类型案件,检察机关也将加大对此类违法犯罪的打击力度。

早在2016年,最高检就已经部署四级检察机关开展“法治进校园”活动。罗艳梅表示,地方检察机关会根据当地近期办理案件的情况,积极开展“法治进



校园”活动,向当地中小學生进行普法宣传。

“比如我们的检察官们会设计‘预防犯罪’‘防范校园暴力’‘自我保护’‘网络安全’等十多个课程,通过授课、模拟法庭等形式开展巡讲,让孩子们学会用法律保护自己。”同时,罗艳梅也提到,检察机关也会积极参与社会综合治理,并联合公安、教育等部门开展校园周边网吧、文化娱乐等整治行动,及时发出检察建议,督促学校整章建制。

孩子是祖国的未来。留守儿童问题的解决,需要社会、家庭、相关机构携手,更需要制度、法律体系的不断完善。

作者:张一

信息来源:正义网

● 法律故事

揭秘微整形速成班:禁药假证一条龙

针头即将刺入皮肤,李芳(化名)的手一直抖,针管突然掉落,砸在充当“教具”的同伴脸上。边上观摩的学员一片尖叫,老师训斥道,“再往前几厘米扎到眼球,对方就瞎了。”



这是李芳第一次拿针。6 月 27 日,她花费 6800 元来到天津市红桥区的美致医疗美容诊所学习整形。开课首日,12 名学员就被带进这个 10 多平米的教室,两两一组练习注射,手忙脚乱地在同伴额头、太阳穴、脸颊上扎针。

“出血了”、“起包了”……惊慌场面每天都有。除了注射,学员还练习输液、埋线等医疗手段。这些生疏的尝试,在培训机构的说辞里,意味着瘦脸除皱、线雕、双眼皮等十几项整形技能。

不到一周,学员就能结业。培训机构颁发技能证书,还提供批发各类“禁药”的供货商。照授课老师所说,回去后,学员买些便宜的进口药,开个小工作室,只要不出事,“几针就能换个苹果手机。”老师直言,他们这样培训的学员,一年上千人。

据中国数据研究中心、中国整形美容协会联合发布的相关数据显示,目前中国合规执业者大约 17000 名,而非法执业者数量超过 150000 名。新京报记者调查发现,合规执业者须经过多年专业化学习,具备《医师资格证》、《执业医师证》等资质,但非法执业者多为这种医美速成培训而来,这些机构大多没有培训资质,简单速成。而培训后的学员,私下行医,成为隐秘的“整形医生”,执掌着中国医美的“地下黑针”。

6 月至 7 月,新京报记者暗访医美行业背后乱象:学员报名“7 天速成班”,仅两小时讲述完面部多个部位注射方法,实操间“惊叫连连”,有学员紧张、害怕,坦言没有学会。知名医美平台“新氧 APP”上,详述五种违禁肉毒素药品,其入驻医美机构“北京凯润婷”低价吸引客户,却拒绝验药,违禁药可预约注射。新京



报调查组&动新闻出品

速 成

一天学 5 个项目 首日就上手打针

培训地在天津市红桥区的一栋写字楼的 2 楼,一家名为美致医疗美容诊所的机构。

6 月底,新京报记者看到其工作人员在网上发布的招生广告,称一周内可学习瘦脸、除皱、提升、溶脂等 10 多个整形项目,有理论有实操,学费 6800 元。在对方“名额有限”的催促下,记者报名参加。

6 月 27 日上午,新京报记者和其他 11 名学员登记入学。店内只有两名培训师和一名前台。记者缴纳学费后,签下培训协议,领到一份自制的微整形教材。

这家机构内并未悬挂营业执照和医疗资质,墙上显眼位置,却挂着一排排某某协会颁发的“合作机构”、“先进单位”的牌匾。

工商资料显示,美致医疗美容诊所成立于 2018 年 7 月,经营范围包含医疗美容服务、健康信息咨询(不含医疗性及心理性咨询)、美容技术推广服务、医疗器械、化妆品、卫生用品批发兼零售(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)。但未见医疗培训类许可。

店内,设有三间教室和一间手术室。前台介绍,平时店内很少接待整形的顾客,以培训为主。学员女生居多,来自全国各地,“都是想挣快钱的。”

6 张课桌一块小黑板,年轻的“小张老师”没有介绍自己的资质背景便开始授课。他称,课程分为理论和实操,其中包含注射、输液、埋线等几类共十多个小



项目,每天上午介绍项目,下午学员之间进行注射练习,第 7 天就可以学完回家。

小张老师跳过了教程上的人脸肌肉和神经结构的基础理论,直接教肉毒素的注射。这项可以瘦脸、除皱的微整形技术,被他形容为“指着它挣学费”的手段。两个小时的课程,老师讲完了额头、眼部、太阳穴、鼻子、下巴等多个部位的注射方法。讲课很快,十多分钟一项,学员闷头记录。

还没来得及消化,就要上手扎针了。

下午,老师将学员两两分组,带进实操教室。屋子十多平米大,摆着一个药柜和两张操作床,学员鱼贯而入后就没了错身空间。

老师反复强调,操作室要保证无菌环境。“稍微不注意,就会导致感染,后果很难预料。”他称,感染是微整形的天敌,操作时的装束器具、皮肤消毒以及空气都要严格控制。

然而,在这间教室,记者并未看到消毒设备,唯一一盏消毒灯也无法正常工作,学员穿的一次性手术服,被老师要求连穿 7 天。

一支支注射器递过来的时候,很多学员显得不知所措。学员中,除了两名医生和一名护士外,都没有注射经历。按照老师的要求,一名学员躺下,同伴在其脸部标注注射位置,然后抽取生理盐水进行注射,每人 3 针。

练手

学员互相注射抽血意外频发

“紧张”、“害怕”是学员拿针时说得最多的词。

李芳曾在美容院工作数年,是学员里有经验的。她打算在同伴额头、太阳穴



和咬肌上练习扎针。消毒后,她捏着 4 毫米的针头瞄准皮肤,停顿几秒不敢进针,手指抖得厉害。

在老师的鼓励下,她径直扎下,一瞬间,被扎学员皱紧眉头,“嘶嘶”抽气。李芳慌了,直接拔下针头,针管没有抓稳,掉落在同伴脸上。

围观的学员瞬间惊叫,老师也急忙拦下,“扎到眼睛她可能就瞎了。”

类似慌乱的场景在练习中经常出现。老师在旁安慰,称紧张是正常的,放心扎。面部神经少,不扎到神经就行。第一次练习后,学员中一个没有手抖的学员获老师赞许,“你已经可以去给顾客扎针了”。

为了体验学员的扎针水平,记者也当了“小白鼠”,让学员试扎。扎针前,十多名学员凑上来围观拍照。记者质疑此举会不会造成细菌感染,老师表示,大家不说话就行,以防唾沫带来感染。

额头上的一针,给记者带来了深切的刺痛感。或是扎得过深,针尖像在骨头上摩挲。注射咬肌时,学员换了 13mm 长的针头,全部刺入,一股酸胀感迅速袭来。拔出后,针口流血,老师授意用纱布按住。

下课后,有同学提醒记者,咬肌的针口有一片淤青。

课程紧凑,第二天,老师又带学员练习输液、抽血。这比注射更难,一节课下来,有学员扎对方五六针才找到血管,有的手背鼓包青紫,也有学员忘记消毒、止血。

学员中有一位 21 岁的女生,每一次练习,都面色凝重。练习抽血时,她在同伴胳膊上进针多次才找到血管,抽完血直接把针拔了,忘了止血。一股血流顺着



胳膊淌出来,现场又是一阵惊慌。

两天的注射课程结束后,很多学员都留下淤青的印记。有人觉得,练习太少很难掌握技巧,甚至连手抖都没克服。

学员刘丽(化名)仍不敢扎针,担心扎坏别人。她聊起朋友的经历,因为给别人注射肉毒素导致对方毁容,被找上门索赔,最后不得不“跑路”。

闲聊中,学员们似乎都见识过类似情况。但他们并不否认,自己对“挣快钱”的期待,已经吞噬了这种恐惧。

她们多是 30 岁左右的年轻女性,从北京、辽宁甚至贵州赶来,盼着学成后,靠这个吃饭甚至发家。练习时,她们会举起手机,把视频发在朋友圈,并声称是在给别人做整形,打打广告。

培训第 4 天时,老师安排了血清注射实操。学员们各自抽血,分离出血清后再打入体内。这个帮助除皱的美容项目对操作环境有严格要求。而在操作时,记者发现,老师为学员提供的抽血器皿已经过期半年多,血液分离器也有功能缺失。

同样在混乱的教室内,众人围观下,老师竟让学员直接上手,给同伴注射血清,而非此前的生理盐水。打完后,针头等杂物被扔进边上的垃圾桶,里面堆着数天未倒的医疗弃物。

生意经

“三五百一支的药卖到一两千”

相较于学习整形技术,学员们更关心的,是如何规避风险,安心挣钱。



小张老师在课堂上说,学员没有医疗资质,也没法开医疗机构,注射和卖药都违法。“干这个都是私下搞个工作室,只要不打出问题,没人举报,就不会出事。”

一组数据显示,当下中国的医美市场规模达数千亿,医美消费者超过 2000 万。过去一年中,医美行业保持 20%以上的增速,然而,合法合规的机构仅占非法机构的 1/10。有微整形行业人士分析,目前超过 40%的市场被非法行医者瓜分,正规医疗机构的质量保障往往不受重视。

在这家机构提供的教材中,是这么描述微整形行业的:根据国家相关法规,医生需要 10 多年时间才能成为一个正规的注射医师,才有资格从事注射美容。可想而知,现在微整形市场上能有多少整形医师?很多培训机构扬言颁发各种证件,学完即可从事微整形操作,纯属无稽之谈,颁发证书的作用最多是让客户相信你的技术水准。“唯一的可行方法就是钻国家法律漏洞,面对日益壮大的中国整形市场,以挂羊头卖狗肉的操作模式方可进行操作。”

培训时,老师也会围绕这个理念传授经验和话术。

“没有资质就是非法行医。”小张老师称,学员回去后,在家里或者开个小工作室,私下打打广告,只要能发展到客源,钱不会少挣。

至于风险,他挑明,要保证操作时不出问题,不能让顾客感染或者嘴歪眼斜。

“大多数新手都会遇到打坏的情况,要及时处理,帮顾客溶解消炎,不然就得送医院了。”他建议,学员回去后可以先拿家人朋友练手,实在不行就用鸡翅试验。

老师提醒,嘴歪眼斜可以及时补救或者糊弄一下,但是感染属于医疗事故,只能赔钱。他称,自己入行时就有过类似经历,无奈赔了几万元。“不能让人家举报



你,不然就完了。”

药品也是风险所在。就拿肉毒素来说,目前国内许可流通使用的只有两种品牌,且售价高。所以,私下整形的人往往会选用价格低廉的“进口药”。但这些药没有取得我国的药物入市许可,属于“假药”。

“假药”并不难找。微整形的庞大市场催生了大量代购产业,轻易便可搭线,类似肉毒素、玻尿酸、蛋白线等进口微整形材料的地下市场火热。

一名老师对“假药”很推崇。他介绍,这类药品大多只需要三五百元一支,但可以卖出一两千元。根据行情,一般加价至少3倍。“对你们而言,药越便宜越好,哪个便宜用哪个。”

为了规避风险,他告诫学员,药品买来后,不要放在工作室以免被查,要找地方藏好。他坦言,这行有风险但来钱也快,“一年少说三五十万,做得好会更多。”

产业

培训、发证、供药一条龙服务

这些便宜的药从哪里来?这家培训机构就有专门的渠道,给毕业学员供货。

一名张姓老师称,课程结束后,机构会将学员信息上传总部,之后药商会通过这些信息联系学员供货。他透露,这些药商都是正规医药公司,质量有保证,“说白了,就是借着医药公司的招牌,私下出售进口禁药。”

除了药品,机构还会为学员颁发培训证明。工作人员提供的一份毕业证上,标注着学员的身份信息,称其已通过理论和实操考核,授予国际注册医学美容师,发证单位为香港国际整形美容协会。而根据相关规定,这类证书并不具备任何医



疗背书作用,更无法作为从业的依据。

张姓老师透露,公司总部是韩美美莱健康管理有限公司,天津这样的分公司在北京、上海等地有十几家。新京报记者联系韩美美莱公司招商部门确认了上述说法。一份公开资料显示,韩美美莱公司 2012 年在安徽成立,并先后成立了香港国际健康协会、香港国际整形、美容协会等组织。

“交 38 万元或 68 万元加盟费就能加盟开店。”总公司招商人员称,加盟后,总公司会包办医疗资质的审批流程,还可以抽调医师帮忙,不需要本人操心。至于培训业务的审批,她表示很多分公司都有此业务,并无障碍。

按照培训老师的说法,每年上千人的规模,仅培训费用,天津美致就能赚取 680 万元,数字可观。上述招商人员还表示,公司可以为学员推荐正规药商,学校也可以从中抽成。

培训完几天后,一名药商主动添加了记者的微信,称自己是某药业公司的,可提供市面上大部分的医疗整形用药。记者注意到,他提供的药单中,九成是没有批文的禁药。

对于供货情况,这名药商显得谨慎,称公司有 7 处货站,但不透露具体位置。药品会通过快递寄给学员,查得严的城市会绕道发货。

监管

近乎失控的医美速成“繁衍”模式

新京报记者调查中发现,此类整形培训班多为违规办学,但市场火热。

网络上搜索“医美微整”等信息,能发现不少整形机构都有培训广告,百度贴



吧和 QQ 群内,也有大量讨论群。一个名为“微整形培训”的讨论群中,关注人数高达 7.2 万,发帖量 15.3 万条。

招生广告中,机构都会打出正规教学、颁发证书的宣传,有些还放出学员实操视频。记者浏览发现,培训机构大多设立在北京、上海等大城市,项目以注射类和手术类为主,有些单项收费过万,一期培训费用几千到几万元不等。

对此,中华医学会美容与整形专科分会会员王忠杰直言,在这类非法行医者队伍中,类似的“繁衍”模式已是常态,且近乎失控,不少消费者也因此吃了苦头。中国整形美容协会副秘书长曹德全也表示,合格的整形外科医生需要经过近十年的学习和培训,要求较高。“在医学院校经过 5 年的本科学习取得医学学士后,多数还需进行 3 年研究生阶段的学习,再经过临床实习、研修、培训,才能取得助理执业医师资格。”

针对这个现象,天津市卫健委一名工作人员称,国内一般只有三级医院可以开展整形医疗培训,民营机构必须获得培训资质,但数量甚少,“没有资质就是违规办学,学员注射实操也涉嫌违法。”至于整形培训的审批条件,该工作人员称需要咨询属地卫生部门。

然而,记者带着这个疑问向天津市红桥区多个部门求证,都没有得到答案。

红桥区卫生部门工作人员回应称,没有审批开展培训属于违法,但这类审批是教育和审批部门负责,不在其管辖之列;红桥区教委则表示,只能负责学科教育类的培训,医疗类的应该咨询卫生和审批部门;随后,记者向该区市场监督管理局审批窗口咨询,对方却称,该项目涉嫌医疗,必须先向卫生部门获得相关资质许可,



至于需要获得哪些许可,还需询问卫生部门。

未批禁办,但如何审批管理却成了难解之题。

信息来源: 新京报

● 日常法律

二套房的判断标准是什么

什么是二套房,符合怎样的标准才满足二套房的条件,关于二套房的法律规定又有那些呢?

2019 二套房的判断标准是什么

1、贷款买过一套房,通过房屋登记系统能查询到房产,再贷款买房,算二套。



2、贷款买过一套房,后来卖掉,通过房屋登记系统查询不到房产,但在银行征信系统里能查到贷款记录,再贷款买房,算二套。



- 3、全款买过一套房，卖掉了，房屋登记系统查不到，再贷款买房，不算二套。
- 4、全款买过一套房，通过房屋登记系统能查询到房产，贷款买房算二套。
- 5、当地暂不具备房屋登记系统查询条件的，银行尽职调查核实购房人已有一套住房的，再买房算二套。

银行认定为二套房的七种情况

- 1、父母名下有住房，以未成年子女名义再购房；
- 2、未成年时名下有房产，成年后再贷款购房；
- 3、个人名下有全款购买的住房，再贷款购房；
- 4、个人名下有贷款购买住房，结清出售后再贷款购房；
- 5、首次购房使用商业贷款，再次购房使用公积金贷款；
- 6、婚前一方曾贷款购房，婚后以另一方名义申请贷款购房，但两人户口没有在一起；
- 7、婚后双方共同贷款购房，离异后一方再申请贷款购房。

信息来源：华律网

免责声明：

本报告是基于上海联合矿权交易所认为可靠的已公开信息编制，但上海联合矿权交易所不保证所载信息的准确性和完整性。本报告所载的意见、评估及预测仅为本报告最初出具日的观点和判断，在任何情况下，本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议。本报告所载的资料、工具、意见及推测仅供参考，并非作为或被视为出售或购买证券或其他投资标的的邀请或向人做出邀请。

本报告版权仅为上海联合矿权交易所所有。未经上海联合矿权交易所书面同意，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制、发布、转发或引用本报告的任何部分。若上海联合矿权交易所以外的机构向其客户发放本报告，则由该机构独自为此发送行为负责，上海联合矿权交易所对此等行为不承担任何责任。

如未经上海联合矿权交易所授权，私自转载或者转发本报告，所引起的一切后果及法律责任由私自转载或转发者承担。上海联合矿权交易所将保留随时追究其法律责任的权利。

