



半月说法 (180802 期)



法治动态



热点关注



法律故事



法律格言

● 法治动态

✧ 【河南省矿产资源管理即将迎来三项新规】

---来源： 中国矿业报网

河南省副省长徐光近日主持召开河南省重要矿产资源管理联席会议第五次会议，研究推进妥善处置河南省财政合作勘查项目权益、矿业权出让收益、露天矿山开发与环境综合整治等工作。

会议听取了河南省国土资源厅关于露天矿山开发与环境综合整治情况的汇报，审议并原则通过了《关于妥善处置省财政合作勘查项目权益的意见》、《河南省国土资源厅河南省财政厅关于进一步明确已设矿业权出让收益（价款）处置有关意见的通知》、《河南省露天矿山综合整治三年行动计划实施方案（2018-2020 年）》。

徐光强调，建立矿产资源权益金制度是维护国家矿产资源权益的必然要求，开展露天矿山综合整治工作是河南省委、省政府加强生态文明建设的重要



部署。各部门要坚决贯彻落实习近平生态文明建设思想，牢固树立并全面践行“绿水青山就是金山银山的理念”，坚守生态保护底线，不断提高矿产资源管理工作质量，加快形成节约资源和保护环境相统一的产业结构和生产生活方式，有力支撑全省经济高质量发展。要持续推进资源有偿使用制度改革，实现矿产资源交易收益的有效调剂，提升矿产资源领域治理体系和治理能力现代化水平。矿产资源管理是生态文明建设的重要组成部分，各成员单位要高度重视矿产资源管理工作，加强配合，主动作为，确保各项工作落实到位。

会上，河南省国土资源厅副厅长张兴辽，省国土资源开发投资管理中心主任吴孔军就相关工作作了汇报和说明。河南省发展改革委、省工业和信息化委、省财政厅、省环保厅、省政府国资委、省安全监管局等其他联席会成员单位负责人参加会议。

◇ 【广西厅多措并举贯彻落实“一河一策”】

---来源：中国矿业报网

广西国土资源厅日前出台《广西国土资源厅贯彻落实“一河一策”实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》要求，要以有力措施，加强矿山地质环境保护和修复，做好江河湖库治理重点项目建设用地保障，严格水域岸线土地用途管制和江河湖库管理范围内建设项目的用地审批，督导推进江河湖库管理范围、水利工程管理范围和保护范围的划界确权，确保全面完成国土资源部门的相关工作任务。



《方案》强调，从 2018 年 8 月 1 日起，国土资源主管部门在修编矿产资源总体规划及编制年度矿业权出让计划时，要充分征求水利、环保等部门的意见，对江河湖库保护范围以及水利、环保等部门明确不允许设置的情形，不设置和不出让矿业权。在采矿权延续变更时，对江河湖库管理范围内的矿山，国土资源部门要征求水利、环保等部门的意见，对水利、环保等部门同意延续的矿业权，依法办理延续手续。对位于江河湖库及水利设施保护范围、相关部门要求退出的矿业权，国土资源部门要积极配合有关部门，在人民政府的统一领导下依法做好矿业权的退出工作。对广西西江、柳江、郁江、桂江干流江河湖库治理项目，要做好建设项目的用地保障工作：对具备用地报批条件的江河湖库治理重点项目，涉及新增建设用地的，由自治区与各设区市按照“集中统筹、分级保障”原则，优先安排新增建设用地计划指标。对涉及西江、柳江、郁江、桂江干流山水林田湖库综合治理的矿山和土地整治项目，要积极主动争取治理资金，以推动项目实施；同时，要在编制部门预算时，优先安排西江、柳江、郁江、桂江干流“一河一策”方案的治理工程。国土资源部门要强化土地利用的规划管控和用途管制，提高土地节约集约利用水平；对江河湖库管理范围内的建设项目，无江河湖库管理部门同意建设意见的，不予批准用地。国土资源部门要协助水利部门加强对侵占河道湖库的打击工作，配合有关部门严厉打击非法采矿行为。2020 年年底前，根据水利部门提出的申请，国土资源部门要按不动产登记法律法规的规定办理江河湖库、水利工程等不动产权登记工作。同时，会同相关部门共同推进江河湖库管理范围、水利工程管理范围和保护范



围的划界确权工作。

《方案》要求，国土资源部门审批及监管处室要按照职责分工，全力做好行政审批及日常监管工作。对西江、柳江、郁江、桂江干流的管理和保护范围划界确权工作，要协助水利部门依法推进，加强管理。对西江、柳江、郁江、桂江干流江河湖库治理项目，按规定统筹推进。对不符合矿产资源总体规划的不设置矿业权，不符合土地利用总体规划的不安排用地保障。

◇ 【内蒙古和林格尔新区探获大型地热田】

---来源: 全球矿产资源网

日前，内蒙古地质调查院在和林格尔新区地热资源勘查工作取得重大成果。地热井成井深度为 2310 米，累计热储层厚度 241.9 米。自流井水头高出地面 110 米，自流量达 4030 立方米/天，出水温度为 62℃，为含有多种有益成份的锶矿水。该井是内蒙古地区目前探明的水头最高、自流量最大的地热井，对于和林格尔新区清洁能源的开发利用具有重要意义。

地质技术人员依据初步放压抽水试验计算，该井地热流体每年可释放 3.17×10^{11} 千焦热量，相当于 1.27 万吨东胜煤完全燃烧释放出的热量，单井供暖面积可达 22 万平方米。通过地面物探、地面地热测绘及钻探工作，首次确认了和林格尔新区存在一个大型地热井田。

内蒙古和林格尔新区是国家级新区，也是自治区党委、政府确定的重大建设项目。内蒙古地质调查院充分发挥地质工作基础性和先行性作用，主动为新



区建设提供相关服务。该院于 2017 年中标取得了“和林格尔新区专项地质勘查”项目，地热勘查是其中专题项目之一。他们抽调精兵强将，对面积约 600 平方公里的勘查区进行野外地质调查和地质资料研究分析论证，运用先进的勘查技术手段，选定了最佳地热勘探孔位置，最终获得丰硕成果。

☆ 【央行：依法依规查处小微企业和金融机构骗贷骗补等行为】

---来源：交易中国

针对“有哪些具体新的措施来缓解小微企业融资难融资贵”的问题，人民银行副行长朱鹤新表示，央行将进一步发挥好政策合力，要做好政策协调，发挥“几家抬”的作用，切实提升小微企业金融服务的质效。要依法依规查处小微企业和金融机构内外勾结、弄虚作假、骗贷骗补等违法违规行为，实施跨部门多层次失信联合惩戒。

会上，有记者提问，现在小微企业融资难融资贵是大家非常关心的问题，刚才您也简单介绍了央行过去采取的措施，能不能具体介绍取得的成果？另外，我们更关注的是下一阶段央行会有哪些具体新的措施来缓解这方面的问题？

朱鹤新表示，大家知道小微企业融资难融资贵是一个世界性的难题，也是一个长期性的充满挑战的话题。党中央、国务院对这个问题非常重视。我们也出台了很多的政策措施，也取得了很好的成效。当然，这个课题也是一个可持续的课题，是一个要持续做下去的课题。



朱鹤新指出，的确，当前社会关注度也比较高，今年以来人民银行认真贯彻落实中央决策部署，会同银保监会、证监会、发改委、财政部等部门加大小微企业政策的落实力度，也采取了一系列行之有效的措施，具体包括合理使用定向降准、中期借贷便利和再贷款、再贴现等货币政策工具，完善宏观审慎评估，发挥信贷政策结构性引导作用，实施差异化金融监管政策，强化政策执行和考核等。

朱鹤新介绍，这段时间以来各项措施成效正在逐步体现。表现在：金融机构对小微企业投放力度加大。小微企业融资成本下降。同时小微企业金融服务也在不断改善。融资难融资贵问题得到一定的缓解。我有一组数据跟你分享一下。增量，普惠口径小贷款(单户授信 500 万以下小微企业贷款、个体工商户与小微企业主经营性贷款)1-7 月份新增 6083 亿，同比多增 4042 亿。余额同比增速快，7 月末余额为 7.38 万亿，同比增长 15.8%，增速比上年末提高 6 个百分点，也比全部贷款增速高 2.6 个百分点。融资成本下降，7 月份新发放的单户授信 500 万元及以下小微企业贷款利率平均水平为 6.41%，比上年末下降 0.14 个百分点。这说明在缓解融资难、降低融资成本方面我们取得了新进展、新成效。在这个基础上，我们将进一步贯彻落实党中央国务院的决策部署，发挥好政策合力，要做好政策协调，发挥“几家抬”的作用，切实提升小微企业金融服务的质效。

一是增强货币政策传导效应，继续运用信贷政策支持再贷款、再贴现等工具，引导金融机构加大对小微企业的金融支持力度，运用宏观审慎评估，引导



金融机构将降准资金用于支持小微企业。

二是深化债券市场融资功能，大力发展中小企业高收益债券，鼓励债券信用增进机构通过信用风险缓释工具，支持商业银行发行小微企业金融债券。

三是夯实金融机构主体责任，引导金融机构完善小微企业贷款成本分摊和收益分享机制。实施内部资金转移价格优惠，落实好尽职免责，充分调动一线信贷人员积极性。

四是抓好督查考核评估，改进完善小微信贷政策导向效果评估等机制，加强宣介推广好的经验做法，依法依规查处小微企业和金融机构内外勾结、弄虚作假、骗贷骗补等违法违规行为，实施跨部门多层级失信联合惩戒。

朱鹤新表示，开前门，让我们的资金切切实实流向小微企业，流向实体经济当中。同时，要注意防范道德风险，守好风险底线，让活水流到真正需要的地方去。

● 热点关注

党纪处分条例新增“负面清单”给党员干部划出哪些行为红线？

新修订的《中国共产党纪律处分条例》26 日公布，这是党的十八大以来党中央第二次对这一重要党内法规进行修订。

根据全面从严治党的新形势新要求，特别是针对近年来发现的突出问题和新型违纪行为，新条例增写了不少条款，进一步扎紧依规管党治党的制度笼子。



这些新增“负面清单”，给党员干部划出了哪些行为红线？

【关键词】山头主义

【负面清单】“党员领导干部在本人主政的地方或者分管的部门自行其是，搞山头主义，拒不执行党中央确定的大政方针，甚至背着党中央另搞一套的”

【案例】甘肃兰州市委原副秘书长金晋哲是已落马的甘肃原副省长虞海燕的“心腹”。在虞海燕担任兰州市委书记期间，金晋哲竟要求其分管的年轻干部学习虞海燕和自己的讲话，写出学习心得汇报，甚至还编印成册，并按每个人的忠诚度予以不同程度的使用提拔。

【点评】山头主义，拉帮结派是表象，利益交换是目的，危害党的团结统一是本质，把党内同志关系搞成人身依附关系。新条例明确严惩山头主义，是为了正本清源，维护党的集中统一。

【关键词】两面人

【负面清单】“对党不忠诚不老实，表里不一，阳奉阴违，欺上瞒下，搞两面派，做两面人”

【案例】党的十九大闭幕不到一个月，中宣部原副部长鲁炜严重违纪被立案审查，成为十九大后落马首虎。此后公布的通报用词严厉：鲁炜身为党的高级干部，理想信念缺失，毫无党性原则，对党中央极端不忠诚，“四个意识”个个皆无，“六大纪律”项项违反，是典型的“两面人”。

【点评】修身不真修、信仰不真信，说一套、做一套，台上一套、台下一套……党的十九大报告鲜明提出“坚决反对搞两面派、做两面人”，严查两面



人，就是要及时把这些党内的害群之马辨别出来、清除出去。

【关键词】干扰巡视

【负面清单】“干扰巡视巡察工作或者不落实巡视巡察整改要求”

【案例】天津市委原代理书记、原市长黄兴国“打探涉及本人的问题线索，对抗组织审查”；天津市政协原副主席、市公安局原局长武长顺对中央巡视组进行干扰，中央巡视组不仅要提防被监听，还要想方设法确保举报人安全。

【点评】党的十八大以来，巡视利剑出鞘，一些腐败分子千方百计干扰巡视，妄想蒙混过关。新条例增写对干扰巡视的处分规定，让巡视利剑更加锋利。

【关键词】拉票贿选

【负面清单】“搞有组织的拉票贿选，或者用公款拉票贿选的，从重或者加重处分”

【案例】2016 年 9 月，发生在辽宁省的拉票贿选案受到严肃查处并被公之于众。全省 45 名全国人大代表参与贿选，近千名“政商精英”牵涉其中。

【点评】党的十八大以来，中央先后查处湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等一系列大案，体现了猛药去疴、重典治乱的决心意志。新条例对拉票贿选从重加重处分，正是这种决心意志的体现。

【关键词】利用未公开信息买卖股票

【负面清单】“利用参与企业重组改制、定向增发、兼并投资、土地使用权出让等决策、审批过程中掌握的信息买卖股票，利用职权或者职务上的影响通过购买信托产品、基金等方式非正常获利的”



【案例】不久前，安徽省原副省长陈树隆受贿、滥用职权、内幕交易、泄露内幕信息案一审开庭。检察院起诉指控：2009 年至 2015 年，陈树隆作为相关股票的内幕信息知情人员，在内幕信息敏感期内买入上述股票，累计成交金额共计人民币 1.21257411 亿元，非法获利共计人民币 1.3746627 亿元。

安徽省原副省长周春雨也被起诉指控：作为相关股票内幕信息知情人员，在内幕信息尚未公开前，买入该股票，情节特别严重。

【点评】一些领导干部既想当官，又想发财，在利益诱惑面前丧失原则，搞监守自盗，专业性、行业性腐败往往手法隐蔽。将股票内幕交易纳入处分条例，紧盯金融腐败的重点领域和关键环节，释放出“莫伸手，伸手必被抓”的强烈信号。

【关键词】违规揽储

【负面清单】“利用职权或者职务上的影响，为配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人吸收存款、推销金融产品等提供帮助谋取利益的”

【案例】福建龙岩市委原书记黄晓炎调任龙岩后，其妻子供职的厦门市一家商业银行很快在龙岩设立了分支机构，其妻是筹建分支机构的负责人之一。短时间内，这家银行在龙岩吸纳存储五六亿元，一年存款达数十亿元，其中党政机关、事业单位公款存储占了绝大多数。

【点评】一些党政机关、事业单位相关负责人把单位经费、项目资金存到指定银行，银行则“投桃报李”，或给予高额回扣，或为其亲属安排职位、发放高薪，形成利益输送灰色链条，成为备受关注的隐形腐败。破除“潜规则”，



必须立下“明规矩”。将违规揽储纳入“负面清单”，意在最大限度地挤压相关经济领域的权力寻租空间。

【关键词】扶贫领域腐败和作风问题

【负面清单】在扶贫领域有克扣群众财物、拖欠群众钱款、吃拿卡要等行为的，从重或者加重处分

【案例】陕西省原副省长冯新柱“对党中央关于脱贫攻坚重大决策部署落实不力、消极应付，且利用分管扶贫工作职权谋取私利”。今年上半年，浙江共通报了 80 起群众身边腐败和作风问题的典型案例，同比增长 81.8%；河南共通报这一类型案例 65 起，同比增长 47.7%；青海立案查处扶贫领域腐败和作风问题 171 件，同比增长 200%。

【点评】“老虎”露头就要打，“苍蝇”乱飞也要拍。一些党员干部，对扶贫惠农资金物资吃拿卡要、截流私分、优亲厚友，破坏党群关系，严重影响脱贫攻坚大计，必须加强监管从严惩治。

【关键词】保护伞

【负面清单】“利用宗族或者黑恶势力等欺压群众，或者纵容涉黑涉恶活动、为黑恶势力充当‘保护伞’的”

【案例】今年 4 月 9 日，河南省郑州市公安局洁云路分局原局长成健接受审查调查，打响了该省深挖彻查黑恶势力“保护伞”的“第一枪”。据查，2012 年 11 月至 2018 年 2 月，成健利用职务便利，多次收受社会人员所送贿赂，为其经营的多家涉黄赌毒场所提供保护。



【点评】扫黑除恶既要抓涉黑组织，也要打掉后面的“保护伞”。只有保持高压态势，做到除恶务尽，才能换得朗朗乾坤，不断增强群众幸福感安全感。

【关键词】形式主义官僚主义

【负面清单】贯彻党中央决策部署只表态不落实的；热衷于搞舆论造势、浮在表面的；单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，在实际工作中不见诸行动的

【案例】 参加省管干部轮训班，5 天学习时间有 2 天私自安排他人顶替上课；应参加的厅务会议和其他专题会议共 109 次，以各种借口缺席 63 次……海南省林业厅原副厅长王春东，因形式主义、官僚主义问题被公开通报。

【点评】形式主义、官僚主义在不同阶段的具体表现不同，但根子上都是违背党的性质宗旨。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

【关键词】家风

【负面清单】“党员领导干部不重视家风建设，对配偶、子女及其配偶失管失教”

【案例】河北省委原书记周本顺之子，全国人大环资委原副主任委员白恩培的妻子，国家发改委原副主任、国家能源局原局长刘铁男之子，江苏省委原常委、秘书长赵少麟之子……一个个腐败领域的“夫妻档”“父子兵”“全家腐”，透视出家风的重要性。苏荣在忏悔录中写道：“我家成了‘权钱交易所’，我就是‘所长’，老婆是‘收款员’。”

【点评】家风连着党风民风。新条例的明确规定向党员干部发出警示，应



廉洁修身，廉洁齐家，防止“枕边风”、膝下儿女成为贪腐导火索，防止被身边人“拉下水”。

记者朱基钗、乌梦达、梁建强、王成 信息来源:新华网

● 法律故事

好莱坞电影《航班》诠释法律是一门艺术

一个流连夜店莺歌燕舞,必须依靠吸食可卡因才能唤醒宿醉状态的十足瘾君子;一个当值航班机长期间喝光两瓶伏特加,在美国国家运输安全委员会举行的联邦听证会上依旧醉意阑珊的重度酗酒者——纵使脑洞大开,或许也很难有人将这样的标签与拥有鬼使神差般高超技术,临危不乱,处变不惊,让飞机反转倒飞并成功迫降,拯救近百人性命的民航客机飞行员联系起来。

然而,由奥斯卡影帝丹泽尔·华盛顿(饰演机长维普)主演的影片《航班》(又名:《迫降航班》),就成功塑造了这样一位性格矛盾、行事乖张、内心激烈冲突的复杂人物。另一位奥斯卡最佳男主角获得者唐·钱德勒(饰演律师休)与丹泽尔·华盛顿联袂出演,再现了一位缺陷英雄从自我麻痹到觉醒救赎的人性回归之旅。

除了两位影帝,该片导演罗伯特·泽米吉斯也曾凭借《阿甘正传》获得第 67 届奥斯卡最佳导演奖,由其导演的《荒岛余生》《火柴人》等片也是电影史中的经典力作。应当说,这样一部阵容豪华、精彩纷呈的文艺大片值得期待。



观影过程中,笔者沉浸剧情,为男主角从力挽狂澜于既倒的空难英雄到沦为阶下囚过山车般的命运而扼腕长叹。但是,出于职业习惯,该片从法律程序和证据法的角度来看,还存在一些瑕疵,好在瑕不掩瑜。按照剧情发展,若非维普机长在联邦听证会上公开自认其酗酒驾驶飞机,美国国家运输安全委员会对该次空难事件的调查或许会酿成一桩冤错案件。

这就不得不提到,产生于 19 世纪末 20 世纪初的美国,后被包括我国在内大多数法治国家所采纳的非法证据排除规则。

由于各国社会制度、法律渊源、历史传统、价值观念等存在差异,非法证据排除规则的范畴、表述、适用也各有千秋,但执法机关及其工作人员使用非法行为取得的证据不得用于对被追诉人定罪则为各国所公认。该规则蕴含的无罪推定、正当法律程序、沉默权、律师辩护等现代司法理念,也早已超越国界、种族、信仰成为全世界通行的基本法则。

例如,我国刑事诉讼法第五十四条规定,采用刑讯逼供等非法方法收集的犯罪嫌疑人、被告人供述和采用暴力、威胁等非法方法收集的证人证言、被害人陈述,应当予以排除。在侦查、审查起诉、审判时发现有应当排除的证据的,应当依法予以排除,不得作为起诉意见、起诉决定和判决的依据。

空难事故发生后,维普机长所在的航空公司为其聘请了精于刑事辩护的律师休协助其接受调查,试图最大程度降低甚至免除他可能存在的过失杀人责任。

如愿以偿,律师休彻底推翻了调查委员会据以指控维普机长酗酒和吸毒的



毒理报告,他甚至颇为得意地用上“kill the report”一词,称赞他成功让调查委员会将事故起因归咎于不可抗力的机械故障,并称之为“上帝的杰作”。

律师休认为,对维普机长和其他乘务员的毒理测试,不严谨不完整,不应采信。毒理测试设备校准时间已经过期 18 个月,测试记录没有明确说明采样试管的校准人和标记时间,测试时在血液样本中加入了具有发酵性的防腐剂,使得酒精浓度测试结果显示出更高的值。以上种种,违背了正当法律程序,有悖美国宪法第十四修正案第一款“不经过法律的正当程序不得剥夺任何人的生命、自由、或财产”的要求,依据美国法的既往判例和《联邦证据规则》等法律,应当强制性予以排除。

因此,也就不难解释,听证官在听证会上宣布,两份阳性结果报告中的一份因技术原因而作废。毫无疑问,作废的就是维普机长那份显示其血液含有酒精和毒品的样本。

听证官还宣布,出自为营救机上小孩而罹难女乘务员的那份阳性结果报告是可以采纳的。同时合理怀疑且推论,女乘务员酗酒执行勤务,并就此对维普机长展开质询。这部电影的瑕疵之处正在于此,听证官仅仅宣布维普机长的测试报告无效作废是不够的。

按照“相同事物必须被相同处理”的法律原则和非法证据排除规则的要求,基于同一非法程序取得的证据应当毫无保留地全部绝对排除,而不应有所保留,罹难女乘务员的毒理测试报告也不应当采纳。影片中的听证官采取了双重标准,显然有违程序正义和证据规则。维普机长经过内心激烈的挣扎,最终选择面对听



证官、旁听公众和新闻媒体承认自己酗酒驾驶。

其实,拘泥法律的真实往往难以展开艺术的渲染。影片最终,维普机长因过失杀人而被判入狱,但他以法律上的失败赢得了内心的笃定和道德的胜利,没有栽赃,不再撒谎,从而实现了人性温暖的救赎与善良的回归,传递出倡导向善、重塑诚信的价值观。

白玉微瑕,极富感染力,这就是艺术的魅力。如柯克大法官所言,“法律是一门艺术”,创造性的衡平,构筑而不是摧毁美好,这就是法律作为实践理性的使命。

作者单位:重庆市万州区人民法院 信息来源: 法制网

● 法律格言

法律研究的目的是—种预测,即对公共权力通过法院的工具性的活动产生影响的预测。

——霍姆斯

没有信仰的法律将退化成为僵死的教条,而没有法律的信仰将蜕变成为狂信。

——伯尔曼



免责声明：

本报告是基于上海联合矿权交易所认为可靠的已公开信息编制，但上海联合矿权交易所不保证所载信息的准确性和完整性。本报告所载的意见、评估及预测仅为本报告最初出具日的观点和判断，在任何情况下，本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议。本报告所载的资料、工具、意见及推测仅供参考，并非作为或被视为出售或购买证券或其他投资标的的邀请或向人做出邀请。

本报告版权仅为上海联合矿权交易所所有。未经上海联合矿权交易所书面同意，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制、发布、转发或引用本报告的任何部分。若上海联合矿权交易所以外的机构向其客户发放本报告，则由该机构独自为此发送行为负责，上海联合矿权交易所对此等行为不承担任何责任。

如未经上海联合矿权交易所授权，私自转载或者转发本报告，所引起的一切后果及法律责任由私自转载或转发者承担。上海联合矿权交易所将保留随时追究其法律责任的权利。