



## 半月说法(201002期)



法治动态



热点关注



法律故事



日常法律

### ● 法治动态

#### ◇ 【发改委核准批复了陕西榆横矿区南区赵石畔煤矿项目】

——来源：中国矿业报

国家发改委10月15日发布通知，核准批复了陕西榆横矿区南区赵石畔煤矿项目。

通知表示，为推进陕北大型煤炭基地建设，保障能源稳定供应，优化煤炭产业结构，同意实施煤炭产能置换，建设陕西榆横矿区南区赵石畔煤矿项目（项目代码：2018-000052-06-02-003337）。

赵石畔煤矿建设规模600万吨/年，配套建设相同规模的选煤厂。矿井工业场地位于井田中部，采用立井开拓方式，初期采用中央并列式通风系统，布置1个综采工作面和1个充填工作面。井下煤炭运输采用带式输送机，辅助运输采用无轨胶轮车。煤炭洗选采用重介浅槽分选工艺。供电电源一回路引自统万330千伏变电站，另两回路引自雷龙湾电厂。

项目建设地点位于陕西省榆林市横山区境内。项目总投资65.04亿元（不含矿业权费用）。

通知要求，项目建设要认真落实生态环境保护措施，严格执行环境保护设



施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”制度；要进一步优化设计，提高煤炭资源回收率，加强矿井水、煤矸石等资源综合利用。

项目单位要严格遵守安全生产有关法律法规和规程规范，落实安全生产主体责任，建立健全管理制度，落实矿井水害、火灾、地压、瓦斯、煤尘等灾害防治措施，保证矿井建设和生产期间安全生产。

项目要按核准规模进行煤矿产能公告，不得批小建大、超能力生产。如需对项目核准文件所规定的建设规模、重大技术方案等有关内容进行调整，请及时以书面形式向我委报告，并按照有关规定办理。

#### ◇ 【8项约束性指标提前完成 全国生态环境质量总体改善】

——来源：经济参考报

在10月21日国务院新闻办举行的新闻发布会上，生态环境部副部长赵英民透露，和五年前相比，全国生态环境质量总体改善，污染防治阶段性目标顺利实现。他表示，到今年年底，“十三五”规划纲要确定的生态环境保护领域的9项约束性指标将全面完成。

“十三五”规划纲要确定的生态环境保护领域9项约束性指标分别为：细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）未达标地级及以上城市浓度下降比例、地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例、劣Ⅴ类水体比例、单位GDP二氧化碳排放降低比例和化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物主要污染物的削减量和全国地级及以上城市空气质量优良天数。

赵英民表示，前8项生态环境保护领域的约束性指标已提前完成。与2015年相比，2019年全国地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例上升8.9个百分点，达到74.9%，地表水质量劣Ⅴ类水体比例下降6.3个百分点，达到3.4%；PM<sub>2.5</sub>未达标地级及以上城市浓度下降23.1%，全国337个地级及以上城市空气质量优良天数比率达到82%；化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量累计分别下降11.5%、11.9%、22.5%、16.3%。

统计数据显示，“十三五”期间，我国单位GDP二氧化碳排放累计下降18.2%，



全国实现超低排放的煤炭机组达到 8.9 亿千瓦，占煤电总装机容量的 86%。我国已建成世界上最大规模的超低排放清洁煤电供应系统，光伏、风能装机容量、发电量均居世界首位，全国清洁能源占能源消费的比重达到 23.4%，京津冀地区煤炭集疏港实现了“公转铁”，全国铁路货运量同比增长 7.2%。

#### ◇ 【广西：不再新批大型生产规模以下碳酸钙矿山】

---来源：中国矿业报

广西壮族自治区人民政府日前正式印发《关于进一步加强矿产资源开发保护促进全区高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。《意见》的出台，为新形势下广西矿产资源开发保护工作要干什么、怎么干指明了方向，为广西实现矿业治理能力现代化、促进高质量发展提供了有力支撑。

矿产资源是广西经济社会发展的重要物质基础，矿业是广西重要支柱产业之一。近年来，广西在矿产资源开发保护方面取得了一定成效，矿业经济有较大发展，有力地促进了经济社会平稳健康发展。但是，广西依然存在矿业开发布局不够合理、规模化水平不够高、粗放利用和生态环境保护不到位等问题。

为推进转型升级，促进产业发展，《意见》提出，广西原则上不再新批大型生产规模以下碳酸钙矿山和露天凹陷开采采石场等砂石土矿山。到 2022 年底，广西所有应建矿山分批达标建成绿色矿山，全区所有地质勘查项目实现绿色勘查。

广西自然资源厅相关负责人表示，《意见》立足广西实际，明确了源头规划管控、促进转型升级、加强矿山治理、鼓励综合利用、推进制度改革等各个方面要求，既有宏观改革思路，又有具体操作举措，是广西今后一段时期内矿产开发保护的纲领性文件，对推动广西生态文明建设、促进高质量发展具有重要的指导意义。

#### ◇ 【24 省份近 9800 亿元养老金到账投资】

---来源：经济参考报



记者日前从人社部三季度例行新闻发布会上获悉,我国调整退休人员基本养老金工作全面完成,惠及超过1.2亿退休人员。同时,养老保险基金省级统筹工作全面推进,已有26个省份和新疆生产建设兵团实现基金省级统收统支。截至三季度末,已有24个省份启动基金委托投资,合同金额1.1万亿元,到账9757亿元,其中21个省份启动城乡居民养老保险基金委托投资工作。

数据显示,截至9月底,全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为9.87亿人、2.12亿人、2.63亿人,均提前完成“十三五”规划目标。1-9月,三项社会保险基金总收入3.57万亿元,总支出4.22万亿元,9月底累计结余6.28万亿元。截至9月底,社会保障卡持卡人数13.25亿人,覆盖94.6%人口,电子社保卡累计签发2.55亿张,27个省份的221个地区开通电子社保卡移动支付应用。

我国社保惠企惠民红利不断释放。人社部新闻发言人卢爱红介绍,社保“免减缓”政策成效持续显现。截至9月,基本养老、失业、工伤三项社会保险共为企业减免社保费9107亿元,缓缴社保费616亿元。

## ● 热点关注

### 校园餐饮浪费有何改善?

#### “光盘行动”后,校园餐饮浪费有何改善

“班主任陪餐”“光盘换果盘”“半份菜”……制止校园餐饮浪费,是本学期开学后的重要一课。在全国大中小学校,食堂都进行了形式不同的创新、改革,食育教育也穿插到课堂中间,成为“光盘行动”的重要一环。

开学一个多月,校园餐饮浪费的情况有没有改善?同学们如何看待餐饮浪费?他们渴望怎样的饭菜和就餐环境?记者深入大中小学校进行了实地调查。



## 1. “不好吃” “吃不完” 是浪费主因

实地调查之前,在本报微信公众号、客户端上,记者首先针对大中小学师生发出了“决战!校园光盘”的问卷调查。调查共收集 1180 张有效问卷,其中教师 198 张,学生 982 张。结果显示,38%的师生认为校园餐饮浪费“非常严重”,43%的师生认为“有点严重”,只有 16%的师生认为“在可控范围”。而在导致浪费的原因中,选择“吃不完”的有 401 票,占总量的 33%,选择“不好吃”的有 554 票,占总票数的 46%。

“不好吃”是浪费的主因吗?带着疑问,记者随机选择了一所大学、一所 9 年一贯制中学和一家营养配餐公司展开调查。

中午不到 11 点,学生便陆陆续续走入食堂吃午餐。记者分别于 11 点、11 点半、12 点三次进入食堂观察,发现大多数学生的餐盘都很“干净”,但仍有少数学生存在剩菜剩饭的情况。学生许晓告诉记者:“倡导光盘行动之后学校食堂光盘情况变多了,但总体来看剩饭的情况还是比较多。”

“其实,大家剩饭剩菜的原因无非是两点,一是饭菜质量不高;二是饭菜选择的量不好把控。比如我告诉打饭师傅,来一份或者半份,但其实我发现分量没差多少。”许晓说。

“浪费,在学校不同程度存在,但我觉得大学做得相对不错。”天津某高校学生蒋倩说,“大学食堂浪费分情况,比如说早饭,往往剩的食物较少,午饭和晚饭剩的食物则会多一些。男生剩饭的情况相对较少。”

至于原因,她表示,“好吃与否”是最重要的,“在疫情还没出现时,我们学校附近的很多小饭馆很受学生欢迎,基本一到饭点都是爆满,去了还要排队,说白了,就是他们做得好吃。”

郑州大学教育学院讲师刘莹告诉记者,高校推行“光盘行动”后,食堂浪费现象有所好转,但“回收”的食物仍旧较多。

她总结了学校食堂食物浪费的几个特点。“一是从被浪费食物的种类而言,蔬菜类浪费较多,其次是豆制品,作为主食类的面食则仅次于豆制品,浪费最少的是肉类。二是就浪费食物数量而言,米制品和面制品作为主食类浪费最多,豆



制品其次。三是从浪费的群体来看,总体上男女生都有浪费行为,但女生放回餐具上残留的食物普遍比男生多。”

实地调查的情况基本印证了问卷调查的结果。记者又选择午饭时间走访北京一所小学。在低年级部,学生们排队领午餐。吃饭的过程很安静,有的学生吃完一份还不够,举手又加了一些饭菜。记者注意到,有的菜孩子一口没动。当天的午餐有一道“什锦有机菜花”,有一位小朋友吃完别的食物,把这道菜原样放在了餐盒。班主任董阳告诉记者,他们在上课的时候讲到了营养搭配,“再好吃的菜也不能多吃,只要有营养,不爱吃的菜也要吃。如果有的孩子实在不愿意吃某种菜品,我们会让他们放在餐盒里不动,由老师回收。”

## 2. 众口难调的营养餐要好吃更要营养

师生们对浪费粮食如何看待?调查问卷显示,选择“浪费可耻”的有509票,占总量的43%,然而54%的师生的选择是“虽然觉得可耻但没有办法”。

为什么没有办法?原因各异。记者在调查中发现,有的学生有“接受不了”的菜品。北京市西城区一位家长告诉记者,只要菜品中有“蘑菇”,他的孩子一定不吃。记者在一所学校调研完毕之后,恰逢学校放学,一位高年级的学生出校门后径直走进一家小卖部买了一包榨菜边走边吃。“学校食堂太淡了,我吃不进,就是想吃口咸的。”

对于学生的选择,记者采访了北京市芳馨小灵通营养配餐公司的经理邓林(化名)。邓林告诉记者,中小学营养配餐有自己的要求,热量、营养、食材搭配都由营养师提前算好。“我们也知道,不少孩子不爱吃绿叶菜,但是我们不能不做,因为这是他们一天所必需的营养。我们依据《中国学龄儿童膳食指南》的要求准备食物,包括油盐的搭配都有定量,不能过高或过低。”

在他的眼中,大学食堂的浪费情况好于中学食堂,食堂的浪费情况又好于营养餐。“大学食堂相对更自由一些,因为大学生接近成人,可以煎炒烹炸,八大菜系互相搭配,还可以中西搭配,增加小吃点心,厨师可发挥的余地比较大,能满足同学们对口味的要求。中小学食堂要兼顾学生的身体状况,提供的菜品以满足生长发育为主。”邓林说。



每天早上 10 点左右,营养餐出锅了,迅速装车分送到北京市不同区域的十几所中小学。“我们做这一行已经十几年了,这十几年孩子口味变化不大,虽然有人说他们爱吃西式快餐,但是从食物的反馈上,我们发现,孩子们还是喜欢吃家常菜,一般来说,西红柿炒鸡蛋最受学生欢迎,总是光盘。”邓林告诉记者。

开学以来,一些学校食堂采取了“半份菜”“小份菜”“光盘换果盘”等活动,一些高校还通过大数据测算等机制,让餐饮浪费的情况有明显改善。但是邓林表示,这些“小妙招”在中小学营养餐方面可以借鉴的空间不大。“因为学校食堂可以定量,但是营养餐不可以,营养餐的热量按平均标准测算,万一有孩子吃不饱是不行的。所以营养餐每次都会提供的比原定计划多,从某种程度上说,节约程度肯定不如食堂。”

尽管有种种限制,记者了解到,在开学后的这一段时间,中小学生学习吃饭的情况“完成得不错”。“疫情期间,同学们有 8 个月没吃到学校的饭,所以有新鲜感。同时,这个学期,不少中小学校有意识地增加了体育课的数量和强度,如跳绳、仰卧起坐等,而且最近一段时间快要体育测试了,孩子们都很重视,抓紧时间练习,每天运动量大了,孩子们吃饭更香。”董阳说。

### 3. 食育的背后有一本经济账

近日,教育部印发《教育系统“制止餐饮浪费培养节约习惯”行动方案》,同时,教育部还联合共青团中央等四部门共同发布了制止餐饮浪费的倡议。此前,首都文明工程基金会和《文明杂志》刚刚倡议“一德二智三美味”,即“勤俭节约的美德”“科学健康的美智”和“营养好吃的美味”,并呼吁设立“双 11 文明美食日”。

在“反对浪费”方面,社会舆论正持续而广泛地关注着。然而,如何能“入脑入心”,预防“水过地皮湿”的浅表化倾向,还需要背后“隐性”的力量——“食育教育”。问卷调查的结果也印证了这一点,导致校园浪费长期存在的原因是什么?超过 49%的师生选择了“食育效果欠佳,缺少良好的观念和行为习惯”。

有人认为,“浪费”是生活富裕之后的“副产品”,师生更讲究生活品质、



更讲究饭菜口味,但与此同时也伴随产生了新的问题。在中科院地理资源与科学研究所副研究员刘晓洁看来,挑食偏食便是造成浪费的一个原因。

她和同事们实地调查发现,食育教育能从根本上缓解校园浪费现象。中科院食育团队先后于2019年5月和10月两次走进某贫困地区的53所各类学校,他们发现,当地学生一方面存在着营养不良的现象,但另一方面,挑食偏食也很严重,学校食堂和“营养午餐”的浪费现象时有发生。2019年11月起,他们在该贫困地区的三所幼儿园和两所小学开始食育教育试点,帮助学生们树立珍惜粮食、爱护环境的理念,同时普及食物营养、和均衡搭配的关系,“一两个月的时间,学校的‘光盘现象’就有了明显起色。我们认为,食育教育应该更加注重针对性。在贫困地区,我们的食育教育主要讲营养学,讲身体健康如何预防不生病,以解决因病返贫、因病致贫。食育的背后是一本经济账,这些实例给孩子们震动很大,能更好地解决挑食现象。”刘晓洁告诉记者。

中国营养餐产业协同创新平台副理事长兼秘书长孟庆芬认为,食育教育应该“让孩子们对食物尊重,并养成习惯。应该从节约粮食、珍惜资源的角度告诉他们,怎么健康长大。”她提醒中小學生,“浪费是两个层面,显性的浪费如学校的厨余垃圾,隐形的浪费就是不会吃、不知道怎么吃,偏食挑食也是浪费。”

“疫情之后,最应该补给孩子的是食育教育。怎么吃能够增强免疫力,能够抵抗疫情。今年的全民营养日核心就是免疫膳食。我了解到,杭州有两所小学强制要求所有孩子开展节约粮食评比,建立节约和浪费的奖惩机制,让孩子们有行为约束。不止于教,还有惩戒,这才是完整的食育教育。”孟庆芬告诉记者。

天津外国语大学国际商学院教授李名梁同样认可“惩戒”的作用,“要根除这一‘痼疾’,需要学校、家长和社会等多方协同发力。一方面,学校要加大对食堂食品的监管和治理力度,提高饭菜品种、营养和质量,给学生营造一个安全、健康、温馨的就餐环境;同时,不妨尝试将学生多次浪费饭菜的行为纳入个人品德修养的考核和奖学金评定当中,给在校学生形成一定的‘威慑力’。”

信息来源:光明日报





## ● 法律故事

### 女排故事何以动人心弦

这是一个浓缩中国人共同记忆的故事，至今仍然让观众心绪激荡。展现中国女排 30 余年奋斗历程的电影《夺冠》上映以来，引发热议。一记扣球，何以扣人心弦？女排精神，何以振奋人心？

作为体育类型片，《夺冠》拓展了中国电影的美学维度和类型广度，将动感的视听语言与动人的故事情节熔于一炉，将角色成长的弧光与时代发展的脉搏融为一体，共情和共鸣由此而生。电影中，动作、术语专业到位，球球真扣；场景、道具细致用心，逐一还原。在竞技体育的专业性和影片纪实风格的交融之中，影片创造出属于排球运动的独特电影语法，营造出“沉浸式见证”的观影体验。

电影中，女排姑娘们神情专注、目光坚定。背弓拉开、奋力一击的扣球，配合有序、衔接流畅的防守……行云流水的动作，是“更高、更快、更强”的影像注解。当人们熟悉的女排姑娘在银幕上一一出现，当中国女排训练地之一的漳州训练馆被真实还原，当 1981 年世界杯决赛的最后四球技术动作、传球走位被再现……这些被光影放大的细节，激活了观众心底关于女排的“独家记忆”。“中国女排”这四个字已超越体育本身，承载着全民的期待、希冀和情怀。

影片高扬的拼搏精神同样激荡人心。鲜花和奖杯，交织汗与泪。影片以中国女排三场标志性的比赛作为叙事节点，分别是 1981 年大阪世界杯中国女排首次夺得世界冠军，2008 年北京奥运会中国队与美国队之战，2016 年里约奥运会中国女排再创辉煌。三场比赛结果的胜、负、胜，既构建了起承转合的叙事结构，也观照出中国女排 30 余年的跌宕沉浮。从这个角度看，电影《夺冠》



的动情动人之处，与其说是“冠”，不如说是“夺”，不是表现“一定会赢”，而是表现“努力去赢”，是“证明给他们所有人看，中国人，行的！”

体育精神与民族精神息息相通。《夺冠》紧紧围绕着女排精神与中国时代变迁的互文关系展开。女排精神为何令人振奋？因为它背后不仅是一支传奇队伍的追梦史，也是每个拼搏奋斗的中国人的成长史，更是与时俱进、勇于创新创造的时代精神的缩影。上世纪80年代，中国女排的“五连冠”，与“学习女排，振兴中华”的口号互相呼应，铸就了改革开放初期昂扬向上的时代强音。时间在变，但女排精神始终未变，并在此刻写下新的时代答案。

巅峰背后的拼命硬干、身处低谷时的埋头苦干、收获荣耀后的重新出发，中国女排坚守初心、探索创新的奋斗历程，折射出中国改革开放披荆斩棘、奋勇前行的精神气质。中国运动员在赛场上从容不迫、顽强拼搏、永不言败的精神，何尝不是一个民族走向复兴的坚实底气？

女排故事为何能一直动人心弦？女排精神为何能历久弥新？也许正如中国女排首次夺得世界冠军时，报告文学《中国姑娘》的结尾所写，“她们追求的目标是世界冠军吗？是的，又不尽然。她们一代一代苦苦追求的，是祖国母亲的伟大前程。”

信息来源：人民日报

## ● 日常法律

### 2020年农村宅基地继承新政策有哪些

1、根据《土地管理法》第六十二条第四款规定：“农村村民出卖、出租住房后，再申请宅基地的，不予批准”，该规定表明法律并未禁止农民出租、出卖住房，而是在农村村民出卖住宅以后，农民丧失了再申请宅基地的权利。



2、根据《民法典》（2021.1.1 生效）第三百六十五条规定“已经登记的宅基地使用权转让或消灭时，应及时办理变更登记或注销登记手续”，该条款也表明了宅基地是可以转让的。

3、因此我国的基本法没有禁止农村房屋的买卖。而且从法律的效力上看，《民法典》（2021.1.1 生效）和《土地管理法》是基本法，属于上位法。

4、实践中，城市郊区集体土地上的农村房子买卖很多，也没有办理过户，拆迁时，也给予了补偿，只是价格低一点。

信息来源：华律网

免责声明：

本报告是基于上海联合矿权交易所认为可靠的已公开信息编制，但上海联合矿权交易所不保证所载信息的准确性和完整性。本报告所载的意见、评估及预测仅为本报告最初出具日的观点和判断，在任何情况下，本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议。本报告所载的资料、工具、意见及推测仅供参考，并非作为或被视为出售或购买证券或其他投资标的的邀请或向人做出邀请。

本报告版权仅为上海联合矿权交易所所有。未经上海联合矿权交易所书面同意，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制、发布、转发或引用本报告的任何部分。若上海联合矿权交易所以外的机构向其客户发放本报告，则由该机构独自为此发送行为负责，上海联合矿权交易所对此等行为不承担任何责任。

如未经上海联合矿权交易所授权，私自转载或者转发本报告，所引起的一切后果及法律责任由私自转载或转发者承担。上海联合矿权交易所将保留随时追究其法律责任的权利。