



## 半月说法 (171102期)



法治动态



热点关注



法律故事



法律格言

### ● 法治动态

#### ◇ 【福建省全面清理各类保护区内矿业权】

---来源：中国有色网

为认真落实中央环保督察反馈问题整改，省政府办公厅日前下发《关于进一步做好各类保护区内矿业权清理工作的通知》，要求各地全面清理各类保护区内的矿业权，依法开展各类保护区内的矿业权处置。对核查发现的与各类保护区重叠的矿业权，市、县政府要采取公告废止、扣减避让、整体注销等方式，逐个矿业权提出明确的处置意见。各地未按规定提出处置意见前，暂停受理矿业权的新立、延续、转让和变更登记申请。

同时，建立各类保护区信息的动态更新机制。建设全省各类保护区基础数据库，各类保护区原有范围发生变化或新设保护区要及时更新相关数据信息。基础数据库逐步完善后，纳入全省生态保护红线信息管理系统。



通知要求，要进一步严格矿业权的审批制度，今后对新立、延续、变更的矿业权切实加强各类保护区位置关系等情况的审查，对不符合保护区有关管控规定的不得批准。对开展专项清理处置不力或未按要求落实相关责任导致各类保护区内违规设置矿业权的地方和部门，将按照有关规定严格追究责任。

#### ◇ **【山西公布全国首份矿业权人勘查异常名录 涉 27 个矿企】**

---来源：中国煤炭资源网

中国新闻网消息，山西省国土资源厅 11 月 22 日发布消息称，该厅通过其官方网站对外公布了有史以来全国首份矿业权人勘查异常名录名单，涉及山西潞安环能上庄煤业有限公司等 27 个矿山企业。

在中国，像车辆年检一样，矿业权人每年也面临一次矿山企业年检。以往是国土资源部门上门年检，最终下发《矿山企业年检合格证》。若是年检不过，就意味着采矿权不能再继续。

山西作为中国资源大省，矿业在全省各地 GDP 比重中占有举足轻重的作用。一个矿山企业能否延续采矿，不仅矿主关心，地方的主政者也非常关心。2015 年，中国国土资源部出台办法，对矿产资源勘查开采监管方式进行改革，将年检制度改为信息公示制度，并从 2017 年开始全面实施矿业权人勘查开采信息公示工作。



山西省国土资源厅厅长周建春表示，通过改革，国土资源部门不再上门年检，而是由矿业权人对照要求自我履职、自行检查，然后在规定时间内上专网如实填报信息，国土资源部门按比例对公示信息进行抽查。

此次山西公布全国首份矿业权人勘查异常名录涉及的 27 个矿企分别为：山西阳城阳泰集团宇昌煤业有限公司、山西泽州天泰西陈庄煤业有限公司、长治县西山煤业有限责任公司、山西长治红山煤业有限责任公司、长治红兴煤业有限责任公司、山西煤炭运销集团三元石窟煤业有限公司、山西潞安环能上庄煤业有限公司、山西能源产业集团罗疃煤业有限责任公司、大同煤矿集团同地红沟梁煤矿有限公司、山西潞安集团蒲县新良友煤业有限公司、山西安鑫煤业有限公司、山西灵石昕益致富煤业有限公司、山西中煤担水沟煤业有限公司、山西煤炭运销集团保安煤业有限公司、山西南娄集团阳泉盂县大贤煤业有限公司、山西东辉集团邓家庄煤业有限公司、黎城足寨河铁矿、五寨县金利达石材有限公司、代县凤凰观鑫盛铁矿有限公司、吕梁新建水泥有限公司欣盛石料厂、兴县鑫石源石材有限公司王家庄采石厂、吕梁山立新型建材有限公司、天镇县张西河乡荣达砖瓦粘土矿、平顺县瑞东石料有限公司、长治县荣鑫建材有限公司、临汾汇丰石料有限公司、襄汾县聚顺达石料厂。

山西省国土资源厅副厅长周际鹏表示，矿业权人异常名录通过信息公开系统公示，主要是提醒其履行相关义务，还有整改机会。公示之后，矿业权人可按照规定进行改正，改正到位后向国土资源部门提出《移出异常名录申请表》，



随后经专家组现场核实符合移除异常名录情形后，国土资源部门下发《移出异常名录决定书》。

如果矿业权人被列入异常名录满3年仍未整改到位，国土资源部门会将其列入严重违法名单，并向社会公示。届时，国土资源部门将在国土资源专项资金审批、国土资源领域工程招投标、国有土地出让、矿业权申请审批、授予荣誉称号等工作中，将矿业权人勘查开采信息公示结果作为重要考量因素，对矿业权人被列入异常名录的将依法予以限制，对矿业权人被列入严重违法名单的应依法予以禁入。

山西省国土资源厅数据显示，山西省作为矿业大省，特别是近5年来采矿业年增加值占工业增加值的比重高达66.1%，国土资源部门完善规范矿产资源管理，强化资源保障作用意义重大。但山西矿种多、涉及面广、成分复杂，特别是通过几轮的资源整合，许多矿山多年处于停滞状态，尤其是非煤矿山情况更加明显。这些实际情况无疑都增加了矿业权人勘查开采信息公示制度的推行难度。

在比别人难的情况下，矿业大省山西省的信息公示走在了全国前列，推出有史以来全国首份矿业权人勘查异常名录。山西省国土资源厅厅长周建春表示，每一项新制度的推行，都会遇到这样那样的阻力。只要敢于担当、善作善为，就一定能闯出一条新路。

#### ◇ **【湖北咸宁市桂花所联手整治非煤矿山】**



---来源: 中国矿业报网

湖北省咸宁市咸安区国土资源局桂花国土资源所近日联同桂花镇政府、桂花镇派出所等部门组成非煤矿山整治联合执法队,对桂花镇辖区内矿山进行集中巡查。

桂花镇是咸安区非煤矿山整治重点区域,境内大小非煤矿山企业众多。其中,联兴采石场于2015年10月被吊销运营资格后就开始与执法队“打游击”,执法人员屡次上门宣传矿山保护相关法律法规,并勒令停工,却总是屡禁不止。此次巡查中发现该采石场正在进行非法采石作业,执法人员当场予以制止,销毁开采工具,并依法扣押非法采石车辆2台,同时强制要求该采石场永久关停。

据了解,下半年以来,桂花镇国土资源所开展联合巡查105次,发现非法采矿32件,扣押铲车、挖机等非法开采车辆14台,有力地打击了非法采矿行为。

#### ◇ 【国家煤监局通报安全培训不到位“黑名单”】

---来源:中国矿业报网

国家煤矿安监局近日通报了安全生产知识和管理能力考核不合格矿长及副矿长、151家煤矿特种作业人员未持证上岗和18家煤矿部分从业人员未经培训上岗作业三批煤矿安全培训不到位“黑名单”。

据国家煤矿安监局有关负责人介绍,国家煤矿安监局及各省级煤矿安全监



管监察部门在专项检查中发现，部分煤矿矿长和安全生产管理人员不具备与煤矿安全生产工作相适应的安全生产知识和管理能力，有的未通过安全生产知识和管理能力考核，有的未参加煤矿安全培训考核发证部门组织的考核。截至今年10月底，包括内蒙古自治区伊泰煤矿有限公司宝山煤矿矿长马治等在内的56名煤矿矿长、副矿长未通过安全生产知识和管理能力考核，参加补考仍未通过。

这位负责人表示，检查的456处煤矿中有151处煤矿存在特种作业人员未持证上岗的违法违规行为。其中，贵州省平坝县马幺坡煤矿所有采煤机司机，江西省铅山县丹顺煤矿和宜春市丰林村上角煤矿、湖南省浏阳市金凯矿业公司所有监测监控作业人员均未持证上岗。

这位负责人指出，部分煤矿企业从业人员未经培训就下井作业，甚至出现进行培训档案造假、制造已经培训假象的行为；部分煤矿安全培训机构假培训、乱培训。如湖南省耒阳市培训中心不能提供相应的培训档案材料；四川煤矿安全技术培训中心培训记录中显示脱产培训，但所培训人员培训期间在原单位都有下井作业记录。检查还发现，部分考核发证部门审核把关不严，考试过程把关不严。

这位负责人要求，要依法开展安全培训，认真落实煤矿企业安全培训主体责任，做到全员培训、持证上岗，加强培训机构建设，严格发证管理，推进考试点建设。此外，国家煤矿安监局将把安全培训专项监察纳入2018年监察计划，进行重点推进。



## ● 热点关注

### 剖析虐童事件根源

上个周最吸引人眼球的教育新闻事件,莫过于“幼师虐童”。4个字,一个非常残忍的句子。

近几日,本报记者多方采访,试图剖析虐童的根源所在,以及今后有没有避免再次发生的可能。

#### 虐童事件屡禁不止恶劣手段层出不穷

记者梳理曾经采访过和在网上能搜到的幼师虐童案例,幼师虐童方式真是层出不穷:看鬼片、关小黑屋、不让喝水、罚喝尿、扇耳光、踢下体、在女童下体塞芸豆、揪耳朵打提溜、针扎或者牙签扎、锯手腕、放垃圾桶、胶布封嘴、用烫斗烫伤孩子脸、用刀恐吓、把孩子放窗户边儿恐吓、喂药(抗生素和安眠药)、持棍揍……罚站可能是里面最轻的了。

此外,还有各种保姆的虐童事件。然而不管是什么方式的虐童,必然会给孩子造成一生的心理阴影。近日,省城一位家长看了虐童网络视频,忍不住泪流满面:“我的孩子明年就要上幼儿园了,他会不会也面临这样的待遇?这些老师根本不配为老师!”

#### 十几个摄像头盯不住保姆使坏孩子米饭里被放酱油

省城田女士原本在一家事业单位上班,因为丈夫常年外派,在女儿出生后的半年、她休完产假必须上班之后,她雇了一位保姆,白天看孩子。保姆的待遇是每月8000元。“因为网上看到不少虐童的报道,我反复选择才决定用这位保姆,



给她的待遇也不低,就是为了安心。”为了监督保姆的行为,田女士在自己家里几乎所有的房间和角落都安装了摄像头,“上下楼得有将近二十个吧,但依然阻止不了保姆的虐童行为。”

田女士起初并没有发现保姆行为的异常,只是觉得自己回家后孩子老是要水喝,且喝的很多,“孩子多喝水还不好吗?”有一天,她没给保姆打电话,完成工作提前回家。打开房门的一刹那,她有点“不适应”:保姆给孩子往嘴里喂的黑乎乎的是什么?“走近一看,是米饭,拌了酱油的米饭!”田女士说,怪不得监护也发现不了问题!怪不得每天晚上孩子要喝那么多水?“保姆根本不用家里的酱油,都是自己带来的,瓶子再带走……”

田女士辞了保姆,也辞了工作,做起了全职太太。“我们俩35岁才有的这个孩子,特别宝贝,为什么要交给别人糟践?”而网络上不时曝出的幼师虐童事件,又让她内心有了阴影,“把孩子给谁都不放心”。

### **全国幼师缺口达300万 幼师供需不足成主因**

“我觉得幼师虐童最根本的原因,在于市场的供应不足:有资质的幼师实在太少了!而随着二孩的全面放开,大家对幼儿园和幼师的需求都在不断扩大,公办幼儿园招专业的幼师都很难,更别提私立幼儿园了。”历下区锦屏幼儿园园长许文娜说。

据中国之声《全球华语广播网》报道,二孩政策的放开将对学前教育领域产生深远。调查研究显示,从2019年开始,我国学前教育阶段在园幼儿数将出现大幅度增加,持续增加到2021年达到最大值。数据表明,2021年当年学前教育阶





段的适龄幼儿将增加 1500 万人左右,幼儿园预计缺口近 11 万所,幼儿教师和保育员预计缺口超过 300 万。

300 万的缺口!“正因为专业幼师资源稀缺,不少幼儿园在招聘老师入职时把关不严,一些不具备幼师专业资质的社会人员进入了幼儿园。”许文娜告诉记者,正因为有不少人是抱着反正是找份儿“工作”的态度进的幼儿园,没有经过专业的学习和培训,“当他们发现小孩子并非是他们想象的非常天真可爱的样子,又没有解决的办法,就只能简单粗暴地选择非正常处理方式。”

### **有的是父母帮选的专业有的是被调剂,毕业就转行**

秦爽(化名)是一名学前教育专业的大三学生。她告诉记者,选这个专业是因为她从小就喜欢孩子,家里有一个比她小 9 岁的妹妹,从小她就带着妹妹玩,妹妹也很黏人,一会看不见就不高兴。“我读高中时住校,一个月才回一次家,每次回家,妹妹就在门口接我,然后拉着我的手问这问那。”秦爽说。

从小为了哄妹妹,秦爽最喜欢玩“过家家”的游戏,她和妹妹轮流扮演老师和学生。高考填报志愿时,她毫不犹豫地选择了学前教育专业。“亲戚朋友知道我学这个专业,家里有小孩的,会经常和我探讨关于孩子的问题。”从大一暑假开始,我就回老家找幼儿园实习,增加一些实习经验,为以后就业做准备。

秦爽向记者表示,班里同学对这个行业的认知各有不同。有的同学是专业调剂的,她们学这个专业就是为了拿个毕业证,以后也不想从事这个职业。有的同学是父母给选的专业,因为看重幼师的行业前景,好找工作就业,就算公办园不好进,有了幼师资格证,家里经济条件好,以后自己开个幼儿园也可以。“现在大三



了,有些同学就是为了考证,所以整天背书刷题。但在我看来,干这行实践经历比较重要,而且要真的喜欢孩子才能做好。”秦爽说。

### 幼师不是会唱歌跳舞就行首先得过师德这一关

“很多人认为幼儿园老师,不就是会唱歌跳舞、会弹琴就可以吗?其实,幼师最重要的任务是如何教育孩子,这是专业性很强的工作。”许文娜告诉记者,如果有时仅仅会唱歌跳舞,那就只能算是个“保姆”似的老师。“而关于如何教育孩子,这方面他们在学校还学得太少。”

许文娜说,要想成为一名“合格”的幼师,必须要了解孩子的心理、年龄特点,要有解决问题的教育方法,不是靠哄骗孩子就能解决问题的。“这个专业能力必须靠培训,尤其是那种案例实训。”

每一位幼师在入园后,他们的“第一课”,是做“师德”的培训。“不管是在编还是非在编幼师,即便是实习幼师,入园第一课就是学习‘师德’是什么?”许文娜说,在历下区,凡是师德有“污点”的老师,会被列入“黑名单”,此后再不能从事教育岗位。“如果每位幼师都把‘师德’烙印在心中,幼儿园天天讲师德,我觉得就不会犯虐童这种低级错误。”

选拔门槛低还缺乏监管 待遇低+不成熟致问题产生

如果你是一位孩子即将入园的妈妈,你会选择什么样的幼师?家长的回答大致是以下这样的:老师得有责任心,要对孩子好,还要对孩子公平。

此前有报道称,全国妇联与教育部联合开展的“学前儿童入园现状调研”显示,家长们对幼儿园最关切的问题分别是教师对幼儿有爱心和责任心(61.4%),



能给幼儿提供系统、规范的教育(43.6%),伙食上注意营养、卫生,花色丰富(34.9%),保证幼儿身体健康(25.7%)、能与家长定期沟通(25.2%)、有优秀的专业教师(22.4%)。其实,对幼儿有爱心和责任心、提供系统规范的教育、有优秀的专业教师,还是涉及两个方面:师德和专业能力。那么即便幼师进入门槛低,虐童事件能否避免?“可以避免,得靠大量的规范培训和监管。”许文娜说。从目前曝光的视频看,幼儿园和教育部门的监管责任也并没有执行到位。

另外,许文娜还关注到了如今幼师的“情志”。“幼师入园都非常年轻,自己还是个孩子,每个人都有情绪化的一面,如果自我处理不好,那么很有可能发泄到孩子身上。”如她所言,浙江温岭虐童案的实施者,就是因为与男朋友闹了情绪,“我不高兴,为什么要让你们高兴”,转而宣泄到了孩子身上。

### **新生入学灌输爱的理念 先让他们对职业有了解**

这几天,济南幼高专学前教育学院早期教育教研室主任齐文辉也一直关注携程亲子园幼师虐童事件。作为幼教专家,在他看来,出现这种问题的原因虽然多,但主要在于幼师对职业本身理解不深,只是简单地将其当作一份养家糊口的营生,而非自己热爱的职业。“现在很多幼儿园招聘后,直接要求老师上岗,既没有职业素养培训,也没有师德教育,有些应聘者可能并不是幼教专业出身,所以根本没有职业认知感和责任感。”齐文辉说。

他告诉记者,在幼高专,无论是初中、高中还是专科起点的学前教育专业新生,入学后都会首先接受爱的“洗脑”。“我们会通过各种课程给学生渗透有关幼师职业道德的内容,以及学前政策法规、职业标准等,让学生首先对这个职业



有了解,再结合具体的案例让学生产生职业兴趣,才能更好的做这件事。”

齐文辉表示,他们最常给学生说的就是眼里要有孩子,该如何爱孩子。“幼师面对的是 0-6 岁的幼儿,因此不能用成人的标准来要求他们,更不能把个人情感带入工作中。”和其他行业不同,教育这个职业培养对象是人,人的发展是没有固定规律可言的,所以一味的要求孩子按照老师想象的方式和标准做是不可能的。所以,只有心中有爱,有耐心,才能获得职业幸福感。

### **幼儿园先要明晰幼教定位 “家园共育” 助幼师专业成长**

频频发生的幼师虐童事件,除了教师自身缺乏职业责任感,幼儿园也要明晰定位,做好“家园共育”工作。“现在幼师缺口大,老师都承担了保教结合的工作,压力的确很大。有些家长对这个职业不了解,认为花了钱把孩子送到幼儿园,就该所有问题都归老师管,出了任何问题也都是老师的责任。”齐文辉说。

其实,幼儿园除了教育孩子,还有一部分职责是对家长家庭教育的指导。“幼儿园要让家长知道家庭不光只有养,更要育。出了虐童等恶性事件,我们不能光盲目的指责责任人,更要找到问题产生的原因,并想办法解决。”齐文辉说。只有家长的理念转变了,形成“家园共育”的局面,既能提升幼师专业成长,又能有助于孩子成长。

### **制定儿童特殊保护条款 加大对施虐者处罚力度**

在以往记者采访的幼师虐童案例中,最终的处理结果是:幼师向受害儿童及家庭道歉,或者有一部分赔偿,幼儿园开除涉事老师,好像事情就完结了;甚至从网上曝光的一部分案例来看,还存在相关部门与家长达成的“封口”协议。虐童



更多的是在道德层面谴责,对施虐老师的处理手段“偏软”。“尽管我国的《刑法》《民法总则》《未成年人保护法》等均对公民和未成年人的人身权利作出保护规定,适用于幼童,包括虐童也适用‘故意伤害罪’,但是我觉得这些还都不够,太笼统,否则就不会有那么多人敢于虐童了。”山东鹏飞律师事务所主任律师傅强说。

他告诉记者,刑法修正案(九)新增了虐待被监护、看护人罪,但是对如何认定情节恶劣还没有具体的司法解释。“我建议这里应该增加补充条款,如果符合虐童,应至少被处以正常处罚一倍以上的打击力度。”他认为只有这样,才能体现出对儿童这个群体的重视。

来源:作者:杨芳 张雯雯 王晓峰, 新闻来源:山东商报

## ● 法律故事

### 忏悔录——董绕琪：把别人的救命钱当成自己的摇钱树

**忏悔人:** 董绕琪

**原任职务:** 江苏省淮安市淮安区南闸镇政府民政科员

**涉案罪名:** 贪污罪、受贿罪

**判决结果:** 2017年5月23日,淮安区法院以贪污罪、受贿罪判处其有期徒刑三年零九个月,并处罚金人民币30万元

**犯罪事实:** 2012年至2016年期间,董绕琪在担任江苏省淮安市淮安区南



闸镇民政科员期间,与民政办报账员经合谋利用职务之便,采取虚报冒领、侵吞、骗取等手段,共同或单独贪污五保经费、临时救济金、慈善捐款等民政资金合计 25 万余元,并收受他人贿赂 4 万元。

2011 年春节前,我在审批我们镇里五保老人生活补助费用时,发现花名册上有两名五保户已经死亡,就问我们镇的民政办报账员(另案处理)是怎么回事,他说快要到春节了,给我们弄点辛苦费。我听了后有点犹豫,但他说这事不会有别人知道,我也就同意了,结果还分得 1000 元现金。拿到钱后,我又喜又怕,想上交却又有点舍不得,等春节过后,我看没人发现此事,也就心安理得起来。后来,报账员又以同样方法让我审批,我也默许同意了,这次是分了 2000 元。

渐渐地,我的胆子越来越大,开始对金钱有了更大欲望。每天不是考虑如何搞好工作,而是净想着从哪里去捞点钱。2013 年,上级大力推进慈善捐助工作,镇里各单位和个人的捐款都集中到了我这里。我对这笔钱又动起了歪脑筋,觉得镇领导和慈善总会对本镇捐款的具体金额都不清楚,这种两头不知情的情况,对我来说是个绝好机会,于是我将捐款故意扣留下来拖着不上缴,最终将这笔钱占为己有。此后,我更是变本加厉地找可以利用的漏洞,并直接利用伪造假病例、假发票,先后套取民政资金几万元。

2014 年,我又利用镇里要改造敬老院的机会,先后收受承包商 4 万元贿赂,对建筑商在建筑材料中以次充好行为置若罔闻、视而不见,直接导致敬老院改造工程质量低劣,造成不良影响。

回想这几年,总觉得自己工作了 30 年,别人有房有车,而自己却什么也没



有, 不自觉就会心中失衡, 贪图便宜的思想占据了我大脑里的头等位置。尤其是几年前儿子离婚后, 独自外出打工, 将小孙子留给我们照顾, 这对我来说打击很大, 觉得自己没有经济实力资助儿子是导致他离婚的主要原因, 于是想多为他们攒一点钱, 完成自己的心愿, 因此才不断挖空心思去找机会、想办法。凡是能捞钱的地方, 我都雁过拔毛, 不择手段, 连农村危房改造、五保户经费、慈善捐款、农民大病救助资金这些老百姓的救命钱, 都成了我捞钱的目标。为了钱, 我的心里已经没有了廉耻, 把别人的救命钱当成自己的摇钱树。现在想来, 真的是愧对父母从小的教诲, 愧对自己的良心。

来源: 正义网 作者 欧阳飞

## ● 法律格言

人在达到德性的完备时是一切动物中最出色的动物; 但如果他一意孤行。目无法律和正义, 他就成为一切禽兽中最恶劣的禽兽。

与其责骂罪恶, 不如伸张正义。

### 免责声明:

本报告是基于上海联合矿权交易所认为可靠的已公开信息编制, 但上海联合矿权交易所不保证所载信息的准确性和完整性。本报告所载的意见、评估及预测仅为本报告最初出具日的观点和判断, 在任何情况下, 本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议。本报告所载的资料、工具、意见及推测仅供参考, 并非作为或被视为出售或购买证券或其他投资标的的邀请或向人做出邀请。

本报告版权仅为上海联合矿权交易所所有。未经上海联合矿权交易所书面同意, 任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制、发布、转发或引用本报告的任何部分。若上海联合矿权交易所以外的机构向其客户发放本报告, 则由该机构独自为此发送行为负责, 上海联合矿权交易所对此等行为不承担任何责任。

如未经上海联合矿权交易所授权, 私自转载或者转发本报告, 所引起的一切后果及法律责任由私自转载或转发者承担。上海联合矿权交易所将保留随时追究其法律责任的权利。