



半月说法 (171001 期)



法治动态



热点关注



法律故事



法律格言

● 法治动态

◇ 【尼日利亚多措并举促进矿业开发】

---来源：中国国土资源部

尼日利亚固体矿产开发部长卡佑德·法耶米 (Kayode Fayemi) 近日在首都接受记者采访时透露，为吸引矿业投资和减少对石油的依赖，该国明年将投资 150 亿奈拉 (4200 万美元) 进行地质勘查。

法耶米表示，由于矿业基础薄弱，为吸引投资者，政府必须投资进行勘查。只有提供基础地质信息，投资者才能够知道在哪儿进行勘探。政府计划优先勘探金矿、沥青、铁矿石、重晶石、石灰石、铅和锌，期望能够吸引 600 亿奈拉的私营投资。

尼日利亚是非洲最大石油生产国。但是，由于原油产量下降和油价下跌，其经济陷入近 25 年来最严重衰退。开发矿产资源是尼日利亚振兴经济的重要举措，计划将采矿业占 GDP 比重从目前的 1% 提升至 8% 以上。



为吸引投资者，尼日利亚将进一步出台刺激政策：对刚涉足采矿业的公司给予5年免税期，免征矿业设备进口税，采矿证可延续25年。

另外，尼日利亚固体矿产开发基金中心常务主任海法·法蒂玛·辛卡斐（Haiha Fatima Shinkafi）透露，为支持建设采矿业必须的基础设施和采集矿产信息，尼日利亚政府计划在年底前出售6亿美元的债券。

法耶米表示，尼日利亚是世界矿产勘查投入最少的国家之一，政府希望能够改变这一局面，因为对本国矿业发展抱有信心。

据固体矿产部的数据，尼日利亚可供商业开发的矿产至少有44种。目前，仅手工少量开采金、锡和其他矿产。

◇ 【国家安全监管总局印发《安全生产标准“十三五”发展规划》】

---来源：国家安监总局

“十三五”期间将制定强制性标准231项

日前，国家安全监管总局印发《安全生产标准“十三五”发展规划的通知》，要求各省级单位贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和《国务院关于印发深化标准化工作改革方案的通知》精神，推动实施标准化战略，充分发挥标准的技术支撑作用，促进安全生产形势持续稳定好转。

《通知》指出，在“十二五”期间，构建了职业健康和工贸标准体系，安全生产标准体系得到了进一步扩展和完善，自2006-2015年，国家安全监管总局共组织制定发布470项安全生产标准化，基本涵盖了安全风险较大的行业



领域,对控制安全风险、防范生产安全事故起到了重要的技术支撑作用;同时,地方各级安全生产监管监察部门将重要标准的监督实施纳入执法检查计划,督促企业贯彻落实安全生产标准取得初步成效;为加强和规范企业安全生产工作,国家安全监管总局组织制定了《企业安全生产标准化基本规范》,对提高企业本质安全生产水平,强化企业安全生产基础起到重要作用;比对国际先进安全生产标准,修改完善矿山、危险化学品、烟花爆竹等行业领域安全生产标准体系,进一步提高安全生产标准质量和技术水平。

《通知》要求,进一步加强安全生产标准体系顶层设计和统筹规划,逐步提高标准制定,针对我国安全生产标准存在的突出问题,优先制修订特重大事故中暴露出来的缺失或不适用的标准;加强标准实施信息反馈、效果评估和监督管理,着力提高安全生产标准应用水平;调动各部门、各地区联合开展试点示范、宣传培训、考核评估和实施监督等工作,坚持与国际接轨,统筹引进来与走出去,提高我国标准与国际标准水平一致性程度;同时,对标准实施过程中发现的问题及时分析原因。修订完善相关条款,提高标准的科学性、适用性和针对性。

《通知》强调,“十三五”期间拟制定标准362项,其中强制性标准231项,推荐性标准131项;按照系统性、协调性和可操作性原则,系统梳理现行和在研安全生产标准,加强顶层设计和统筹规划,争取在“十三五”期间基本建成较为完善的覆盖煤矿、非煤矿山、危险化学品等12个行业领域的标准体系;依靠科技创新,推动标准与科技互动,促进科研成果向标准转化,加大科



研基础条件和人才培养投入,加强专利与标准结合,促进标准合理采用新技术。

《通知》特别强调,建立安全生产国家标准、行业标准、地方标准、团体标准、企业标准协调发展的工作机制,把政府单一供给的现行标准体系转变成由政府主导制定的标准和市场自主制定的标准共同构成的新型标准体系;严格标准立项审查程序,加强标准立项必要性、可行性和关键技术内容的论证;培育和推动行业领域优势特色技术标准成为国际标准,推广中国标准,创造中国标准品牌。

◇ **【五种情形下采矿权将不得转让变更】**

---来源: 中国矿业报

国土资源部日前发布公告,向社会公开征求对《国土资源部关于完善矿产资源开采登记管理有关事项的通知(征求意见稿)》的意见。

据悉,自1998年国务院颁布《矿产资源开采登记管理办法》后,国土资源部于2014年发布《关于进一步完善矿产资源开采登记管理有关问题的通知》,首次对采矿权审批登记管理制度系统地作出新规定。当年7月,国务院第54次常务会议通过了对《矿产资源开采登记管理办法》部分条款的修订。

为贯彻落实国务院深化行政审批制度改革要求,进一步完善矿产资源开采审批登记管理,此次征求意见稿从三个方面做了规定:

一是完善划定矿区范围管理。矿区范围的确定应符合矿产资源规划;应依据经评审备案的矿产资源储量报告。矿区范围确定后,各级登记管理机关在该



矿区范围内不再受理其他新的矿业权申请。矿区范围预留期大型矿山不得超过8年，中小型矿山不得超过4年。

二是规范采矿权新立、延续审批登记管理。申请采矿权应具有企业法人资格。除三种情形外，新立采矿权不得与已设矿业权垂直投影范围重叠。采矿权新立、延续的采矿许可证，原则上依矿山建设规模的大小分别给予30年、20年、10年有效期。

三是规范和完善采矿权变更登记管理。有下列情形之一的采矿权不得办理转让变更登记：1.采矿权部分转让变更的；2.按国家产业政策或矿产资源规划属于应关闭矿山的；3.按国家有关规定属于禁止开采区域的；4.采矿权抵押期内的；5.采矿权被国土资源主管部门立案查处、法院查封扣押，或公安、审计、税务、检察等机关通知不得转让变更的。采矿权原则上不得分立，因开采条件变化等特殊原因确需分立的，应符合矿业权设置区划。第三类矿产的采矿权不得分立。

此外，采矿权人可将采矿权作为其自身或第三方债务的抵押物，除法律法规禁止的情形外，采矿权可同时向多个债权人抵押。采矿权申请人对其提供的申请材料的真实性负责，以不正当手段骗取采矿登记的，将依法追责。（详见国土资源部网站）

● 热点关注

十九大报告透露八大改革着力点



十九大报告明确提出，全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。报告对重点领域和关键环节做出部署，传递出诸多改革着力点。

深化供给侧结构性改革：把提高供给体系质量作为主攻方向

十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。

“采用先进种植技术，更新机械和加工设备，提升产品质量，我们的大米价格比10年前高出10多倍。”吉林省长春市双阳区晟华农民专业合作社理事长李华靓代表这样感受供给侧结构性改革带来的力量。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效益优先。提高供给体系质量，需要加快建设制造强国，支持传统产业优化升级，加快发展现代服务业，加强基础设施网络建设。

深化农村土地制度改革：第二轮土地承包到期后再延长三十年

目前，我国大部分地区农村承包地处于第二轮承包期。十九大报告中明确提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。

“这是给广大农民吃了个‘定心丸’。”河南省濮阳县西辛庄村党支部书记李连成代表说，此前，由于担心土地承包关系不稳定，有的农业企业不敢加大投资，



一些农民有短期行为。十九大明确发出的政策信号，有利于稳定农民预期，有利于推进农业的规模化经营，培育以家庭农场、农业企业为主的新型农业经营主体，引导更多资金、技术、人才流入农村和农业。

深化金融体制改革：守住不发生系统性金融风险的底线

防范系统性金融风险，是坚决打好防范化解重大风险攻坚战的重要任务。十九大报告提出，健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。

中国银监会主席郭树清代表表示，在防范金融风险、治理银行业市场乱象方面，今年确定了同业、理财、表外三个重点领域。首先是因为这三个领域覆盖了比较突出的风险点，比如，影子银行、交叉金融、房地产泡沫、地方政府债务等。同时，还有与其相关的操作性风险，所以要集中精力整治。

推动形成全面开放新格局：赋予自贸区更大改革自主权

十九大报告提出，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。

今年3月底，国务院批复辽宁、浙江、河南、湖北等7个自贸区成立，使自贸区阵容增加至11个，实现更大范围、更多领域开展先行先试，引领开放新格局。

华中科技大学自贸区研究中心执行主任陈波教授说，当前，自贸区的部分阶段性改革目标已经实现。随着国内经济转型升级迫切、国际经济形势快速变化，自贸区改革需要加速，有必要赋予更大自主权，激发改革活力。

“自贸港是自贸区的进一步延伸与提升。”陈波表示，自贸港在现有自贸区



对标国际先进开放水平的基础上，看齐国际最高开放标准。比如探索人才、物资等要素的完全自由流动，金融与国际市场的充分融通。探索建设自贸港，有利于进一步提升我国对外开放水平。

改革生态环境监管体制：设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构

十九大报告提出，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构；统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说，山水林田湖草是一个完整的生态系统，但现有的多头监管影响了保护目标的实现。

北京市环境保护监测中心大气室主任李云婷代表认为，这顶层设计有利于整合机构职能，形成监管合力。充分体现了报告提出的“保护生态环境作出我们这代人的努力”的决心和智慧。

行政体制改革：在省市县对职能相近的党政机关探索合并或合署办公

十九大报告提出，赋予省级及以下政府更多的自主权。在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。

“这两项改革举措是适应国家治理体系现代化的重要内容。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刘鹏表示，赋予省级及以下地方政府更多的自主权力，将更好更有针对性地解决目前我国各地发展不平衡不充分的现状。党政机关探索合并设立或合署办公，有助于破解基层党政机构重合雷同、分工不清、冗员过多等问题。



“基层党政机关探索合并设立或合署办公，有助于精简办事流程，提高办事效率。”河南兰考县委书记蔡松涛代表说。

深化国家监察体制改革：国家监察体制改革试点全国推开

十九大报告提出，深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开；制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。

目前，北京、山西、浙江三省市开展的国家监察体制改革试点任务已全面完成，为后续改革推进积累了丰富经验。

“报告中提出的相关改革举措，是对前期试点经验的进一步总结和明确，也通过立法从根本上保障改革顺利推进。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说，比如留置就是此前三地试点方案中赋予监察委员会可采取的一项措施。

中纪委副书记、监察部部长杨晓渡代表在十九大记者招待会上表示，在党委领导下，纪委和监察委合署办公，充分体现了党领导的党内监督和国家监督的有机统一。

完善干部考核评价机制：坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重

十九大报告提出，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

“要加强理想信念的政治思想教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、



存戒惧、守底线。要匡正选人用人风气，严格把关，杜绝带病提拔等问题的发生。”国家行政学院教授竹立家表示，同时改革要允许试错、宽容失败，才能激活广大干部创新和奋进的积极性与主动性，需要各级党组织进一步细化具体配套机制。

---稿件来源：中国矿业报社 作者：新华社记者 李劲峰 齐中熙 乌梦达 刘硕 宋晓东 于佳欣

● 法律故事

在秋天的原野里收获希望

这是一个神秘的村庄,地处龙泉风景区,隶属于山东省烟台市牟平区。村子南面有昆嵛山,是中国道教全真派的发祥地,王重阳等“七真人”曾在这里修行问道;村子西边有条河,叫汉河,据说跟汉朝的某个皇帝有关;趟过河再往西便是温泉,人们称它为龙泉汤,传说直通东海龙宫,当年日本兵占据这里就是为了泡温泉。

这些年镇政府搞绿色旅游开发,各地的游客慕名而来,泡温泉、爬昆嵛山,给当地农民带来了不少实惠,虽然小村依然美丽如初,但老苗头心里就是不得劲儿。前些天,有个镇干部到村里来,他就没给好脸色,管你多大的领导,就是天王老爷来了也不怵。

老苗头拧巴着呢,儿子在城里买了楼房,让他搬过去住,他说什么也不肯,庄



稼人不在田里干营生,还活个什么劲儿?现在的年轻人办事儿就是不牢靠,前几年,也不知道谁带的头,好端端的桃树全都砍掉了,漫山遍野换上了苹果和樱桃,只剩下自家的桃园孤零零地杵在山坡上。别看老苗头岁数大,可他并不糊涂,他知道烟台地区的这两种水果在外乡卖的好着呢,村里的桃子早就名声在外,传说中蓬莱阁的八仙就是拿它去给王母娘娘拜寿的。再者说,祖辈传下来句老话说是桃子养人杏儿伤人,李子树下埋死人,桃儿这东西多好啊,他们怎么就忍心糟践了呢。

如今的规矩都坏了,那个镇干部走后,村里的人非让他把家里的电线全换成新的,说是线路老化,怕引起火灾。换电线得花钱,你们政府给掏钱啊。让老苗头生气的是,儿子跟他们一条心,也吵吵着要换电线,他当时就恼了,心想你怎么不把我老头子给换了呢。

还是孙子娃娃懂事儿,七夕节那天,小宝贝儿专门回村陪他过节。儿子说七夕是中国的情人节,要带小家伙去葡萄架子下面听牛郎织女说悄悄话,老苗头一听心里就膈应得慌。他从电视上看过,情人节是人家国外的节,但凡有点常识的人都清楚,七夕是乞巧节,是乞求女孩子心灵手巧的节日,跟洋人的那些玩意儿根本不搭边。

还真不能小瞧了老苗头,提起昆崙山区的历史典故,他可是如数家珍,区里修地方志的时候还专门派人找他了解情况,那一天他把过节的新衣裳穿了出来,显得很庄重。儿子却不服气,说他这些故事都老掉牙了,得适应时代发展,接受新鲜事物。本来他想发火儿,娃娃猛不丁地来了段三字经,虽然他听不懂,但看着小家



伙摇头晃脑的样子,所有的气立马就消了。

垚垚回城以后,老苗头一个劲儿地回想那段儿三字经,害得他成宿成宿地睡不好觉。昨天夜里又是没合眼,现在太阳刚冒头,他正在去桃园的路上,脑子里还惦记着三字经——山野上,家庭中,不玩火,记心间……有些是能懂的,可大多数还是云里雾里的。

他想起儿子买的手机还从来没用过,索性给孙子拨个电话问个明白。老苗头鼓捣了半天才拨出号码,一听到孩子的声音,他就有些兴奋,问长问短差点儿忘了打电话要干什么。

不知不觉到了桃园,老苗头挂掉电话,赤脚踩在地上,桃树上挂满了果,这是入秋后的最后一茬。往年,只要摘完最后一茬桃子,他就会晾晒厚厚的老棉袄,再扛着农具到田里忙活上几天。桃树通人性,你勤快了它就不偷懒,秋天里伺候好了,它们会安生地过冬,来年给个好收成。可是今天他干活儿没精打采,琢磨了半天,才总算是开了窍。

他仔仔细细回忆孙子的话。垚垚说了,那个三字经是消防队管消防安全的叔叔教的;垚垚还说,春季防火很重要,因为一年之计在于春,消防叔叔说要在春天的田野里播种希望。小家伙显然是死记硬背,分不清春夏秋冬,但老苗头还是豁然开朗,他决定现在就去镇上,找人换电线。

穿过汉河岸边错落有致的灌木丛,老苗头赤脚踩在水里,看着黑脊背的小鱼儿在水底欢快地游,心里欢喜极了。他回头望了望村里唯一的桃园,桃树上挂着最后一茬果,粉嘟嘟的,像垚垚欢快红润的小脸儿。风一吹,挟着淡淡的香气,那些



桃子好像在念叨三字经,又像是在跟他说:一年之计在于春,春天的田野里播种希望.....

不过,老苗头这天没去镇上,因为区消防队和镇政府派人来帮他换电线了,他们还给他带来了新品种,说是回头帮他嫁接冬桃,往后过年也能吃上新鲜的桃子了。

这天傍晚,他让街坊邻居搭手,把桃园里的桃子全收了回来。新换的电线好像让电灯也变得更带劲儿了,他在通亮的灯光下,一个一个地挑选桃子,他合计着天明之后,把那些桃子分两堆,一堆送给镇上,一堆送给消防队。

他现在盼着国庆节了,那时候儿子会带垚垚回来,他想告诉那爷儿俩自己还没老,还是懂事理的。当然啦,他心里清楚,垚垚是在儿子的“教唆”下背的那段三字经,但他决定装糊涂,计较那些干嘛呢?自己安全了,才能看着孙子一天天长大。

老苗头心里默念着三字经,迷迷糊糊地睡着了,这天夜晚是他睡得最踏实的一次。

这是个真实的故事,而且只是个普通的故事,但我却想把它原原本本地记录下来,因为那是万千消防队防火宣传的缩影,他们有一个朴素的愿望——在春天的田野里播种希望。不,他们更大的心愿是:在秋天的原野里收获希望。

(作者系全国公安文联创作室副主任)

稿件来源:法制日报 作者:初日春



● 法律格言

解释法律系法律学之开端，并为其基础，系一项科学性工作，但又为一种艺术。——萨维尼

“正义有着一张普洛修斯似的脸，变幻无常、随时可呈不同形状并具有极不相同的面貌。”——埃德加·博登海默

免责声明：

本报告是基于上海联合矿权交易所认为可靠的已公开信息编制，但上海联合矿权交易所不保证所载信息的准确性和完整性。本报告所载的意见、评估及预测仅为本报告最初出具日的观点和判断，在任何情况下，本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议。本报告所载的资料、工具、意见及推测仅供参考，并非作为或被视为出售或购买证券或其他投资标的的邀请或向人做出邀请。

本报告版权仅为上海联合矿权交易所所有。未经上海联合矿权交易所书面同意，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制、发布、转发或引用本报告的任何部分。若上海联合矿权交易所以外的机构向其客户发放本报告，则由该机构独自为此发送行为负责，上海联合矿权交易所对此等行为不承担任何责任。

如未经上海联合矿权交易所授权，私自转载或者转发本报告，所引起的一切后果及法律责任由私自转载或转发者承担。上海联合矿权交易所将保留随时追究其法律责任的权利。