



半月说法 (171001期)



法治动态



热点关注



法律故事



法律格言

● 法治动态

◇ 【湖南湘乡市整顿非煤矿山实行“四个一律”】

---来源：中国矿业报网

湖南省湘乡市国土资源局自9月起，对全市非煤矿山开展为期一年的清理整顿。

该局按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚和严厉追责的“四个一律”执法措施，集中打击、整治无证或证照不全开采、超深越界开采的矿山，以及非法采洗砂场。

该行动重点突出非煤矿山，集中开展“九打九治（国土资源部门只有六项）”：一是对无证开采行为，坚决予以取缔关闭，没收采出的矿产品和违法所得，依法依规进行行政处罚。二是对超越批准矿区范围开采的，责令停产整顿，退出越界矿区范围，封闭越界井巷，没收越界开采的矿产品和违法所得，可以并处罚款，对拒不停产整顿或退出后再超越批准范围开采的，依法吊销相



关证照，并予以关闭。三是对过期持证非法开采的行为，责令停止开采，没收非法采出的矿产品和违法所得，可以并处罚款。四是对矿山企业图纸造假、图实不符的问题严肃查处。五是对非法采矿、破坏性采矿构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。六是打击非法采（洗）砂行为。△

（罗仆世）

☆ 【环保部出台镍等 11 种有色行业排污规范】

---来源：钢联资讯

近日，环保部组织编制了《排污许可证申请与核发技术规范 有色金属工业（征求意见稿）》，该标准“征求意见稿”涵盖汞、钴、铝、镁、镍、钛、锑、铜、锡、铅锌 11 种常用有色金属冶炼行业的技术规范，各自成册（其中铅锌为一册，共 10 册）。

根据国民经济统计，我国有色金属行业涉及金属共计 64 种，其中包括重金属、轻金属、贵金属、半金属以及稀有金属五大类。截至目前，我国针对有色金属行业共发布实施 11 项污染物排放标准，其中行业污染物排放标准共计 9 项，大气和水综合排放标准 2 项。

铜镍钴冶炼企业无组织排放节点主要包括原料装卸、备料、转运、干燥、给料等过程产生的粉尘，各类炉窑进料口、出料口、出渣口、溜槽等处泄漏烟气，电解车间槽罐逸散酸雾等。因此，铜镍钴冶炼企业无组织排放管控措施主要包括以下三点：

一是厂区内主要运输道路路面实施硬化处理，运输路线应经常洒水降尘防



尘，以减少扬尘污染。二是原辅物料贮存、输送应采取密闭措施，同时设置集气收尘设施。备料、转运过程中上料口、落料点应设置集气收尘设施。三是熔炼炉、吹炼炉及精炼炉等炉窑进出口、溜槽等处应设置集气收尘、脱S设施。浸出槽、净化槽等湿法设施应设置集气设施，并送酸雾净化设施处理。

◇ 【广西建立矿产执法监管共同责任制】

---来源：中国矿业报

广西国土资源厅、环境保护厅、林业厅、安全生产监督管理局、海洋和渔业厅五部门近日联合下发《关于建立打击违法违规采矿监管共同责任机制的通知》（以下简称《通知》），要求相关部门密切配合，明确职责，加强联动，形成合力，共同遏制矿产违法行为，将违法行为遏制在萌芽状态。

《通知》指出，要建立严格的采矿权设置和保护开发机制，科学设置采矿权，依法依规审批采矿权，坚持在保护中开发；禁止在铁路、高速公路、国道、省道等公路两侧保护范围内采矿；严格规范采矿权划定矿区范围、新立、延续、转让、变更、注销登记审批，对于不符合矿产资源规划、产业政策要求及其他达不到审批前置条件等情况，一律不予审批。

《通知》强调，要完善违法案件查处协调机制，实现打击违法违规采矿全覆盖。各级国土资源、环保、林业、安监、海洋和渔业等部门要建立健全打击违法违规采矿责任追究制度，明确责任主体和内容，对在执法过程中，因查处不力，造成违法违规采矿情形特别严重的，要移送纪检监察机关追究党纪政纪责任，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。（桂轩）



◇ **【国土资源部发布三项行业标准】**

---来源: 中国矿业报

为指导和规范城市地质调查和地下水监测工作,国土资源部组织制定的三项行业标准《城市地质调查规范》《地下水监测网运行维护规范》《区域地下水水质监测网设计规范》,日前通过全国国土资源标准化技术委员会审查,并于11月1日起实施。

《城市地质调查规范》规定了城市地质调查的总则、工程建设与地下空间开发条件调查、地质资源调查、土地和地下水环境调查、地质灾害调查、地质资源环境监测预警、城市地质信息服务于决策支持系统建设、成果与应用等内容及技术要求,适用于中型以上(含中型)城市地质调查,城市群和小型城镇地质调查可以参照执行。

《地下水监测网运行维护规范》规定了地下水监测网中监测站点、监测设备、信息管理系统和数据中心硬件设施的运行维护以及地下水监测数据采集与接收、监测信息管理、监测数据分析与应用、监测成果编制等技术要求。

《区域地下水水质监测网设计规范》规定了区域地下水水质监测网设计所需的背景调查、监测网现状调查与评价、污染源调查与评价、地下水水质调查与评价、地下水易污性及污染风险性评价等技术要求,以及地下水水质监测网密度和频率确定的原则和方法等,适用于监测空白区地下水水质监测网点的布设,以及已有区域监测网的优化。

(部 迅)



● 热点关注

解读自然保护区矿权清理

“过去谈资源开发主要考虑的是资源安全，今后保护国家资源安全还牵涉到生态安全，牵涉到矿区周围社会稳定、社会安全，从一个安全往三个安全转化。”国土资源部矿产开发管理司司长姚华军在近日举行的 2017 中国国际矿业大会矿业权管理政策分论坛上表示。在这个论坛提问环节提出的 6 个问题中有 5 个涉及自然保护区内矿业权清理处置，国土资源部相关负责人就热点问题给出了权威回应。

有人提问：今年 7 月，国土资源部印发《自然保护区内矿业权清理工作方案》。2015 年，环保部、国土资源部等十部委印发《关于进一步加强涉及自然保护区开发建设活动监督管理的通知》，提到“对自然保护区设立之前已存在的合法探矿权、采矿权和取水权，以及自然保护区设立之后各项手续完备且已征得保护区主管部门同意设立的探矿权、采矿权和取水权，要分类提出差别化的补偿和退出方案”。2015 年的文件有效无效？另外，如果这个文件有效，在清退方案出台之后，关于补偿和退出机制这块有没有政策制定时间表？如果有时间表，它的补偿和退出机制、补偿标准或补偿方式方法是什么？

国土资源部矿产开发管理司司长姚华军表示，保护区内矿业权分类及处置是两项工作，前面是基础，后面是你们比较关心的怎么分类处置。相关文件除了 2015 年十部委的通知，煤炭去产能也有一个文件。文件没有清理之前按照



依法治国总体战略，肯定是有用的，除非被清理作废。目前清理工作进入收尾总结阶段，主要是国家级自然保护区矿业权数据，这是基础的工作。同时我们跟环保、水利等部门配合，进一步理清保护区的范围，尤其是关键坐标的范围，同时要进一步明确各范围的功能。这两项是基础工作，国务院各个部委在积极配合做，地方政府也在积极行动。

姚华军表示，下一步是大家比较关心的工作。保护区的范围清楚了，功能清楚了，里面探矿权、采矿权数量也清楚了，矿业权性质也清楚了，怎么办？怎么清理？9月12日，国土资源部办公厅也向全国各省级国土资源主管部门发了征求意见，就是要对保护区内矿业权分类处置出台指导意见，我们起草了一个初稿，征求大家的意见，总体的原则有三条：第一条，要保护生态应对清退。我们国家加快推进生态文明建设，提倡绿水青山就是金山银山，国土资源系统提出生态保护第一、尊重群众意愿。按照要求，保护区有保护区的管理条例、行政法规，肯定要执行，保护环境应退即退。首先现在做的尤其在国家省级自然保护区应立即停止勘查开采活动。第二条，也要保护权益、分类处置。因为矿业权是特殊的行政许可权，是资源配置的权利，包括取水权、探矿权、采矿权，在物权法里都被赋予了物权的性质。因为矿业权设置有先有后，生态保护区设置有先有后，所以必须要保护权益分类处置，尊重不同的矿业权的设置，不同的资金类型，甚至和国家战略相关的不同矿种。第三条，统筹协调稳妥推进。这项工作是复杂的系统工程，也是我们国家面临矿业权转型的系统工程，同时面对发展方式的转型，包括生态保护开发关系、社会责任等等一系列的转



型。这项工作需要各级政府主导，各相关部门协同，可能要涉及到将近十几个部门。

有人提问：在政策过渡期间导致矿业权过期没法延续的情况会不会有政策？像我们地方政府，可能涉及到的不只是国家级自然保护区，还涉及到各地方级包括区县级，涉及到很多矿业权。如果导致矿业权过不了多部门连审，导致不能延续，没等到补偿机制下来矿山就先死亡了，而矿业权人前期已经按照规范和标准投入了大量精力和资金。今天请教一下各位领导，能不能在后续政策制定下考虑到这个问题？

国土资源部矿产开发管理司副司长薄志平表示，矿业权过期延续的问题在管理过程当中有两种情形：一种是因为政府或者有关部门的原因造成没能在有效期里来受理，但矿业企业在有效期里已经提出申请。我们2009年公布的180号文件规定，这种情况应该视为在有效期里就提出申请。投入之后不是矿业企业自己的原因而导致矿业权过期，在后期会考虑你的权益的。还有一种情况，矿业权没有任何其他理由、原因过期了，在过期之前没有提出申请，事后又提出诉求，这种情况不予认可。

有人提问：大家知道生态保护区跟绿水青山不能划等号的。特别像新疆自然保护区很多在戈壁滩上，能不能对自然保护区进行新评估，以差异化政策对待矿业开发？另外，矿业开发不一定是生态破坏，绿色矿山建设本身是对生态的保护，矿业开发跟绿水青山不是对立面，现在一讲都讲到对立面去了。似乎有这种需要今后综合考虑、综合协调的问题。



姚华军表示，绿水青山就是金山银山是一种绿色发展的理念。新疆自然保护区虽然是戈壁滩，但还有很多动物需要保护。既然是自然保护区，就要根据现有法律执行。另外，说矿产开发有外部性没有问题，但是是不是都是负外部性，确实跟开发方式、监管方式有关。过去讲开发与保护并重，现在提出保护优先、节约优先，生态保护第一，尊重群众意见。长期来讲，还是要通过标准的管控，加强监管来逐步建立一种开发与保护形成良性互动的长效机制。

有人提问：在自然保护区里有两个矿种要清理不合理，比如温泉、地热和矿泉水。有些水是自然露头，没经过探矿自己露头，当时开发利用把它管起来发采矿许可证，现在也要把它清理掉非常不合理。矿泉水企业、地热企业感觉很冤。

姚华军表示，目前的矿产勘查活动、开采活动，大的原则还是要严格遵守保护区管理条例，这是个大原则，不能突破。你说的这个问题，会不会有一些特殊的政策可能要研究。

有人提问：国家级自然保护区的面积为 98 万平方千米，占我国陆地国土面积的 10%强，是不是这里的所有矿业权都需要清理？

国土资源部地质勘查司副司长杨尚冰表示，我们的原则是，在国家级保护区之内的整装勘查区要全部退出。这 170 个找矿整装勘查区跟 98 万平方千米是没有重叠的。

此外，在国际矿业形势与投资政策分论坛上，中国矿业联合会高级资政刘益康针对强化环保形势下的矿产勘查说：“过去矿产勘查立项时，规范里只要



求研究环境对勘查开发的影响，却没有要求勘查开发对环境的破坏，因此我们缺乏这样的素养和思维习惯。可以说现在是做出改变的时候了。”刘益康认为，谈矿业环保要从矿产勘查开始。而推行绿色勘查就是一个很好的思路。在我国现在推行的绿色勘查，其含义就是在实施地质勘查的过程中，运用先进的勘查手段、方法、设备和工艺，通过严格的勘查现场管理，最大限度地减少对生态环境的负面影响，实现找矿和环保双赢的一种新的勘查模式。绿色勘查还要求矿产勘查的布局对自然保护区实行避让，通过宣传、研讨、树立矿产勘查的环境保护的新观念，推行绿色勘查示范项目。

此外，刘益康还提出，要注意矿产勘查与环保法规上的衔接。他举例说，当前从自然保护区退出矿产勘查是一个复杂的问题，造成这种复杂性是源于管理体制和体系的复杂性。“由于有的保护区边境尚未勘定，矿产勘查业界也发出自己的看法和担心。因此，补齐法律法规建设上的短板，做好矿产勘查与环境生态保护法律法规的衔接是矿产勘查做好环境保护的法律保证。

---稿件来源：中国矿业网

● 法律故事

《误杀瞒天记》：制造不在场“证据”

我们常说一个人犯了罪就要受到刑法的处罚，前提是在内涵和外延都确实、充分以及必要的情况下，倘若有一种犯罪超越了一切，又该如何评价呢？



印度电影《误杀瞒天记》恰恰向我们展示了犯罪的另一面。

维杰是一个只读了小学四年级但沉迷于各种电影的普通父亲，有漂亮贤惠的妻子和两个可爱女儿，他虽然没多大文化，但聪明、正义感强、同情下层人民。大女儿安玖参加野营认识了男同学萨姆，他偷拍安玖的裸照并意图威胁强奸，安玖错手杀死了这位要挟她和她母亲的不速之客。父亲维杰在得知真相后把尸体埋了，并用电影里学来的反侦查手法和家人串口供、制造不在场证据和警察“斗智斗勇”。

影片有点类似日本东野圭吾先生的同名小说电影《嫌疑人 X 的献身》，这部电影的特别之处在于它运用了一个古典诡计，如同横沟正史在《黑猫酒店杀人事件》一书中称之为“刚发生事件之时，读者就知道犯人是谁了”一样，当大家陷入诡计的圈套诧异之时，影片最后才揭晓出数学老师石神哲哉为了替邻居花冈靖子摆脱犯罪嫌疑，硬生生制造了另一起谋杀来混淆案件侦破，强烈的戏剧反差让石神哲哉为了爱情付出的所有执念以及片中几个生命的毁灭都幻化成了悲凉的讽刺。但是《误杀瞒天记》中的维杰却是运用犯罪心理学、逻辑和推理为家人的犯罪制造了一系列不在场证据，即非通常意义上推理小说中的为犯罪做减法——抹去死者和一切与之有关的痕迹，而是让一家人与案件的有效链接为零，从而不惜一切代价维护家人周全。

维杰是如何阻断这些链接的呢？犯罪构成中的犯罪客观要件包括犯罪行为、行为的结果、行为的对象、行为的手段和方法以及行为的时空条件。安玖错手杀死萨姆是在10月2日当晚，而维杰得知这一切已经是第二天10月3日，



破坏这种时空条件，制造出不在场的证明就变得尤为重要。

10月3日，维杰去处理尸体并抛车的时候，路过某地得知前一天有讲经大会，于是顺便跑了一趟制造了各种单据和视频，他先后来到一家餐厅吃饭取得吃饭及奶油面包的账单，去电影院买4张电影票，在ATM机取钱被银行监控视频拍到，并且买了4张回程车票。10月4日，维杰真的带着全家人号称一起去听讲经，乘坐熟人承包的中巴但是没有买票，来到讲经的地方买了DVD回家听，晚上住宿的时候偷偷把住店记录写成10月2日。10月5日返程那天，维杰带着全家人一起去之前的餐厅吃饭，去电影院看电影，自己到ATM机取钱，然后全家返程。

维杰最成功的一点就是让每个接触他们的人记住了他们，比如故意告诉中巴车主全家的行程、在餐厅吃奶油面包并称赞厨师等细节。之后通过不断假装不经意的提醒大家10月2日全家去听讲经的情景，让这些证人们内心形成了确信。在这之中，维杰取得了两套同样的单据，一份是10月3日形成的，另一份则是10月5日，维杰销毁了10月5日的单据，这样全家10月2日去听讲经，10月3日返回住所的所有证据、证人都得到了完美的印证。

人类最牢固的记忆是视觉，你看到的东西会在你脑海中存留很长时间，但是具体的对话、日期、时间就不会记得那么清楚。维杰巧妙地利用记忆的规则，伪造了过去发生的一切，让你以为你以为的就是你以为的成为了现实。虽然萨姆的母亲——检察总长识破了这一切，最后维杰也向她作了坦白并表示歉意，但所有的证人和证据都指向维杰引导的时间和事件，不容置疑。



影片最后，小女儿不堪忍受全家被刑讯逼供于是说出了埋尸地点，当所有人都以为维杰要被识破之时，故事情节却再次出乎意料。维杰在家人面前假装把尸体埋在自家院落，但却偷偷将尸体处理在新建的警察局的地底。这讽刺的一笔着实让人惊叹不已，也揭示了影片的真正用意。

抛却司法环境和感性思维而言，有无罪责及罪责大小应由法院最终判决，而影片中维杰依靠大量观影功底培养出的缜密的逻辑推理能力却让人叹为观止。所以，不要小看影迷！

稿件来源：正义网 马天宇

● 法律格言

法不阿贵，绳不绕曲。 ——韩非子

一次不公的判断比多次不平的举动为祸犹烈。因为这些不平的举动不过弄脏了水流，而不公的判断则把水源败坏了。 ——培根：《论司法》

免责声明：

本报告是基于上海联合矿权交易所认为可靠的已公开信息编制，但上海联合矿权交易所不保证所载信息的准确性和完整性。本报告所载的意见、评估及预测仅为本报告最初出具日的观点和判断，在任何情况下，本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议。本报告所载的资料、工具、意见及推测仅供参考，并非作为或被视为出售或购买证券或其他投资标的的邀请或向人做出邀请。

本报告版权仅为上海联合矿权交易所所有。未经上海联合矿权交易所书面同意，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制、发布、转发或引用本报告的任何部分。若上海联合矿权交易所以外的机构向其客户发放本报告，则由该机构独自为此发送行为负责，上海联合矿权交易所对此等行为不承担任何责任。

如未经上海联合矿权交易所授权，私自转载或者转发本报告，所引起的一切后果及法律责任由私自转载或转发者承担。上海联合矿权交易所将保留随时追究其法律责任的权利。